



ДОКЛАД
о состоянии местного самоуправления в Новгородской области
в 2023 году

Содержание

РАЗДЕЛ 1. Основные выводы	9
1) ключевые региональные события и знаковые даты:	9
2) динамика развития по определенному набору показателей в сопоставлении с прошлым годом:	10
2)а) сведения о количестве муниципальных образований по видам (тенденции территориальных преобразований).....	10
2)б) сведения о системе органов местного самоуправления: способ формирования, какой орган возглавляет глава муниципального образования и т.п. (тенденции изменения оргструктуры)	11
2)в) сведения о формах участия жителей в местном самоуправлении (ТОСЫ, сельские старосты, инициативные проекты, референдумы и т.п.)	13
2)г) сведения о перераспределенных на региональный уровень полномочиях органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (тенденции в компетенции).....	13
2)д) сведения о переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочиях (тенденции в компетенции)	15
2)е) сведения о количестве проведенных в отношении ОМСУ проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры (тенденции административной нагрузки)	20
2)ж) доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов).....	21
2)з) сведения о кредиторской задолженности местных бюджетов.....	21
3) топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения, применяемые и планируемые инструменты и решения муниципалитетов, предложения;	21
РАЗДЕЛ 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (аналитическая часть)	23
1) местное самоуправление в единой системе публичной власти:	23
- описание топ-5 лучших практик согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе:	
при реализации национальных проектов;	
при решении вопросов развития территорий;	
при решении иных вопросов	
- данные о проведении стратегических сессий с участием высшего	

должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений	23
- описание топ-5 лучших практик межмуниципального взаимодействия с целью развития территорий	26
- предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия и взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти	29
- потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления (что нужно людям?)	29
- проблемы и предложения по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в достижении национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в том числе в:	
а) сохранении населения, укреплении здоровья и повышении благополучия людей, поддержка семьи;	
б) реализации потенциала каждого человека, развитии его талантов, воспитании патриотичной и социально ответственной личности;	
в) комфортной и безопасной среды для жизни;	
г) экологического благополучия;	
ж) цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.	31
- топ-5 задач, которые решали большинство муниципальных образований в отчетном году, в том числе связанных с реализацией:	
собственных полномочий по вопросам местного значения;	
отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации;	
иных полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения и не являющихся отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (например, поддержка участников СВО и их семей)	31
- топ-5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое)	32
- данные об участии в реализации национальных проектов, в том числе: в каких национальных проектах участвуют муниципальные образования, включая городские и сельские поселения (реализованные, реализуемые и планируемые), формы участия (входят ли в состав проектных офисов), возможность донести свое мнение (примеры).....	33

топ-5 практик, направленных на достижение показателей нацпроектов, реализуемых муниципальными образованиями и не связанных с освоением средств федерального и регионального бюджетов.....	33
топ-5 организационно-управленческих проблем, препятствующих участию муниципальных образований в нацпроектах (например, необходимость постановки земельного участка на кадастровый учет или разработки ПСД для включения мероприятия в нацпроект, завышенные требования нацпроектов)	39
- содержательные и организационные предложения по вовлечению муниципальных образований в нацпроекты.	40
- данные об изменении качества жизни населения на основании данных социологических исследований по оценке эффективности органов МСУ и удовлетворенности граждан (при наличии).	40
- предложения по устранению межмуниципальных различий в уровне и качестве жизни населения	41
2) территориальная организация местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:	
- данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год и органах управления в упраздненных городских и сельских поселений, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:	41
а) преобразование в которых завершены (переходный период закончился)	42
б) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, переходный период не закончился).	43
в) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации не принят).....	44
- сведения об изменении набора услуг, льгот и гарантий, предоставляемых гражданам и организациям, в связи с укрупнением, преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа, диспропорции в предоставлении услуг, льгот и гарантий	46
- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий с особым статусом (ТОР, ГроП, «опорные пункты», наукограды, ЗАТО, Сколково, Сириус, свободный порт «Владивосток» и других), данные об особенностях их социально-экономического развития (например, ограниченный круг решаемых вопросов, обусловленность развития деятельностью градообразующего предприятия (организации), спецификой	

территории и ее населения), а также предложения по изменению законодательства в части функционирования отдельных территорий с особым правовым статусом или созданию новых.	46
- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы, а также предложения по изменению законодательства в части функционирования данных территорий;	48
- при наличии в субъекте Российской Федерации городских и сельских агломераций данные о таких агломерациях, в том числе:	
а) количество агломераций, фактически сложившихся по оценкам регионального СМО, (количество муниципальных образований, входящих в состав каждой агломерации, количество жителей, проживающий на территории каждой агломерации) с указанием критериев отнесения группы муниципальных образований к агломерациям;	
б) положительные и отрицательные аспекты функционирования каждой агломерации;	
в) предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией и функционирования агломераций.	57
3) функциональные аспекты состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:	
- топ-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп:	
а) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отнесенные законом субъекта Российской Федерации к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	58
б) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	60
в) полномочий муниципальных районов, осуществляемые городскими и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	61

- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения полномочий 61
- топ-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием процента (доли) финансирования от реальной потребности, если недостаток финансирования из федерального (регионального) бюджета обеспечивается финансированием за счет местных бюджетов); сведения о ненадлежащем исполнении полномочий (судебные решения, акты прокурорского реагирования, привлечение должностных лиц к ответственности) 62
- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями 63
- топ-5 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля..... 63
- топ-5 чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам и должностным лицам местного самоуправления и топ-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности, в связи с неисполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, при отсутствии финансового обеспечения 64
- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления... 65
- 4) организационные аспекты состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:
- топ-5 проблем привлечения граждан на муниципальную службу и удержания граждан на муниципальной службе..... 65
- топ-5 необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы..... 66
- факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта РФ)..... 66
- топ-5 лучших практик в регионе (при наличии) из направлений:
 - а) популяризация муниципальной службы и привлечения граждан на муниципальную службу;
 - б) мотивация муниципальных служащих;
 - в) повышение квалификаций муниципальных служащих;
 - г) наставничество и патриотическое воспитание молодежи и муниципальных служащих;

д) служения (волонтерская и иная общественно полезная деятельность помимо исполнения должностных обязанностей) муниципальных служащих.	67
- данные о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления).	67
5) вовлечение жителей в развитие территорий:	
- топ-3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост по каждому направлению:	
а) общественный контроль;	
б) организация участия муниципалитета в Национальных проектах;	
в) реализация инициатив граждан.	68
- топ-5 лучших практик вовлечения жителей в развитие территорий;	
- механизмы синхронизации различных инициатив граждан (проектов) развития территорий.	77
- инициативные проекты и инициативное бюджетирование:	
топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан	
топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций.	79
- топ-3 форм обратной связи с гражданами со статистикой обращений, тематикой обращений и примерами успешного решения вопросов, продвижения инициатив граждан	80
- топ-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления	80
- топ-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации Национальных проектов, работе МСУ, брендинга территорий, креативной экономики и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти	81
- топ-3 лучшие практики работы СМО	83
6) муниципальная экономика и финансы:	
- минимальный, максимальный и средний уровень бюджетной обеспеченности на душу населения и факторы, определяющие различия в бюджетной обеспеченности муниципалитетов	86
- динамика долговой нагрузки муниципальных образований за период с 2019 по 2024 годы, меры стимулирования к сокращению долговой нагрузки и коммерческого кредитования муниципальных образований (кредиты коммерческих банков)	86

- примеры изменения структуры расходов местных бюджетов вследствие изменения территориального устройства местного самоуправления	87
- данные об установлении единых и дополнительных нормативов отчислений от поступлений от поступлений в региональные и местные бюджеты, положительные и отрицательные аспекты установления дополнительных отчислений в местные бюджеты.....	88
- топ-3 лучшие практики повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризм и креативная экономика	88
- механизмы синхронизации инструментов софинансирования развития территорий	88
- топ-3 лучшие практики работы органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной привлекательности муниципалитета и привлечению инвесторов на территорию муниципального образования	88
- предложения органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов, в том числе по внесению изменений в законодательство	92
- состояние и лучшие практики развития муниципальной экономики, в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства, по отраслям: ЖКХ; дорожное строительство; социальная сфера; иные сферы;	
- экономика оказания услуг населению;	
- проблемы в тарифном регулировании на услуги ЖКХ и обусловленные этим риски	92
Количество проведенных конкурсов на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства (концессионного соглашения), количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшихся, количество случаев заключения таких соглашений с единственным участником конкурса	93
РАЗДЕЛ 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события по следующему алгоритму (не более 3 проектов)	
1) анализ проектов и событий применительно к стоящим перед органами местного самоуправления задачам;	
2) оценка эффектов каждого проекта или события;	
3) использование результатов проектов для решения вопросов местного значения;	
4) факторы успеха, которые могут быть тиражированы и масштабированы в других субъектах Российской Федерации.....	93

РАЗДЕЛ 1. Основные выводы

1) ключевые региональные события и знаковые даты:

Первый международный юношеский конкурс пианистов имени С.В. Рахманинова

22-26 марта в Новгородской области прошел первый Международный юношеский конкурс пианистов им. Сергея Рахманинова, учрежденный к 150-летию со дня рождения великого русского композитора. На конкурс было подано 120 заявок из 8 стран мира: России, Беларуси, Вьетнама, Казахстана, Китая, Колумбии, Норвегии и Узбекистана.

Губернатор Новгородской области Андрей Никитин со сцены филармонии поздравил конкурсантов с участием в этом событии и пожелал вдохновения, успехов и побед. «На новгородской земле началась история нашей страны, ее культуры. И не удивительно, что здесь рождались великие люди, такие как Сергей Рахманинов. И сегодня здесь происходит великое событие – международный конкурс, который собрал великолепных юных музыкантов. Я благодарю министра культуры Ольгу Любимову за поддержку идеи конкурса и художественного руководителя, председателя жюри Дениса Мацуева за организацию. Новгородская область оправдывает доверие», – сказал Андрей Никитин.

К участникам церемонии открытия обратился народный артист России, пианист Денис Мацуев.

«Я очень рад, что наш конкурс вызвал интерес не только в России, но и в других странах. И я счастлив, что в юбилейный год Рахманинова центром притяжения поклонников фортепианного искусства станет родной город этого великого русского пианиста, композитора и дирижера», – отметил Денис Мацуев.

К первому туру Международного юношеского конкурса пианистов им. С.В. Рахманинова были приглашены 15 пианистов. Художественный руководитель и председатель жюри – Денис Мацуев.

К конкурсу в Великом Новгороде Российский национальный музей музыки представил уникальную выставку «Вселенная Рахманинова».

Фестиваль музыкальных древностей «СЛОВИША»

С 11 по 13 августа в Великом Новгороде прошел VII Международный фестиваль музыкальных древностей «СЛОВИША» памяти Владимира Ивановича Поветкина, посвященный 45-летию реконструкции лирообразных гуслей XI века с резной надписью «СЛОВИША».

В трехдневной программе фестиваля прошли Первая научно-практическая конференция «От «СЛОВИШИ» до электрогуслей», выставка «Русский гудок. Навродная скрипка», лекции-презентации исследователей музыкальных инструментов в Центре музыкальных древностей В.И. Поветкина, концертные выступления в Новгородской областной филармонии им. А.С. Аренского, музее народного деревянного зодчества «Витославицы» и уличном театре «Садко», мастер-классы по игре на традиционных музыкальных инструментах и народным танцам, ремесленные ярмарки.

В мероприятиях фестиваля приняли участие исследователи, мастера, коллективы и исполнители из субъектов Российской Федерации.

Всего в разных форматах прошло 30 лекций и мастер-классов, 30 творческих коллективов и исполнителей приняли участие в концертной части фестиваля.

Мероприятия фестиваля посетило более 3000 человек.

Финал Чемпионата высоких технологий «ПРОФЕССИОНАЛЫ»

18 - 21 сентября 2023 года в Великом Новгороде состоялся финал Чемпионата высоких технологий «ПРОФЕССИОНАЛЫ».

За четыре дня проведения чемпионата его мероприятия посетили более 4 тыс. человек, свыше 100 тыс. следили за событием в режиме онлайн, сообщили организаторы.

На протяжении трех дней за победу в финале чемпионата боролись 170 конкурсантов из 32 регионов России и пяти иностранных государств — Азербайджана, Сирии, Индии, Ганы, Беларуси.

По завершении соревновательной программы финала чемпионата юных победителей-профессионалов прибыл поздравить Президент России Владимир Путин.

Первый региональный съезд старост

17 октября по инициативе Губернатора Новгородской области Андрея Сергеевича Никитина проведен первый региональный съезд старост, на который собралось около 700 участников, чтобы отметить пятилетие со дня возрождения института старост на Новгородской земле. В торжественной обстановке глава региона вручил первые нагрудные знаки старост, подтверждающие статус старосты сельского населенного пункта. В ходе мероприятия за заслуги и достижения в своей общественной деятельности 20 старост были отмечены поощрениями Губернатора Новгородской области, председателя Новгородской областной Думы, Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», а также регионального исполнительного комитета Новгородского регионального отделения Всероссийской Политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

2) динамика развития по определенному набору показателей в сопоставлении с прошлым годом:

2) а) сведения о количестве муниципальных образований по видам (тенденции территориальных преобразований)

В настоящее время в состав Новгородской области входят 87 муниципальных образований: 1 городской округ (Великий Новгород); 10 муниципальных округов; 11 муниципальных районов; 65 городских и сельских поселений.

Следует отметить, что в Новгородской области с 2020 года поэтапно проводится работа по преобразованию муниципальных районов и поселений, входящих в состав их территорий в муниципальные округа, с сохранением

административных границ территорий с целью повышения эффективности органов местного самоуправления.

В 2023 году прошло 4 таких преобразования, что подтверждает тенденцию муниципальных районов к преобразованию.

По состоянию на 31.12.2023 в Новгородской области преобразовано 8 муниципальных районов.

Динамика численности муниципальных образований в результате преобразований

Тип муниципального образования	Число муниципальных образований		
	2019 (до преобразования в округа)	сентябрь 2020 (4 округа)	сентябрь 2023 (8 округов)
городской округ	1	1	1
муниципальный округ	0	4	8
муниципальный район	21	17	13
городское поселение	19	17	14
сельское поселение	101	81	58
Итого:	149	120	94

В 2024-2025 годах планируется организовать работу по преобразованию в округа оставшихся 11 муниципальных районов (Боровичский, Валдайский, Любытинский, Маловишерский, Новгородский, Окуловский, Парфинский, Поддорский, Старорусский, Чудовский, Шимский).

В Новгородской области сложилась практика внесения проектов областных законов о преобразовании муниципальных районов представительными органами местного самоуправления муниципальных районов, на заседании Новгородской областной Думы. С докладами как правило, выступают Главы поселений, которые являются депутатами Думы соответствующего района.

Выдвижение инициативы преобразования в муниципальные округа планируется в ноябре 2024 года, завершение процедуры преобразования до 31 декабря 2025 года.

При этом полномочия депутатов представительных органов поселений и района на этапе преобразования сохранятся до сентября 2025 года, выборы планируется провести в единый день голосования 14 сентября 2025 года.

2)б) сведения о системе органов местного самоуправления: способ формирования, какой орган возглавляет глава муниципального образования и т.п. (тенденции изменения оргструктуры)

В части системы органов местного самоуправления следует отметить, что Глава городского округа, муниципального района, муниципального

округа избирается сроком на 5 лет представительным органом городского округа, муниципального района (округа) из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Глава городского, сельского поселения избирается на муниципальных выборах сроком на 5 лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Главы городских и сельских поселений, являющихся административными центрами районов, избираются представительным органом поселения из состава депутатов представительных органов (Совета депутатов) и работают на непостоянной основе.

**Динамика численности глав городских и сельских поселений,
избираемых на муниципальных выборах в результате преобразований**

Тип муниципального образования	Главы городских и сельских поселений избираемые на муниципальных выборах		
	2019 (до преобразования)	сентябрь 2020 (4 округа)	сентябрь 2023 (8 округов)
городское поселение	5	5	5
сельское поселение	95	77	55

**Динамика численности глав, избираемых из состава депутатов
представительных органов в результате преобразований**

Тип муниципального образования	Главы городских и сельских поселений избираемые из состава депутатов представительных органов		
	2019 (до преобразования)	сентябрь 2020 (4 округа)	сентябрь 2023 (8 округов)
городское поселение	14	12	9
сельское поселение	6	4	3

Динамика количества депутатов представительных органов городского округа, муниципального округа, городских и сельских поселений, избираемых на муниципальных выборах

Тип муниципального образования	Депутаты представительных органов поселений, муниципальных округов и городского округа, избираемые на муниципальных выборах		
	2019 (до преобразования)	сентябрь 2020 (4 округа)	сентябрь 2023 (8 округов)
Городской округ	30	30	30

Муниципальные округа	0	52	108
городское поселение	250	225	185
сельское поселение	925	752	558
ИТОГО	1205	1059	881

Представительные органы муниципальных районов Новгородской области формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава:

Способ формирования	2019 (до преобразования)	сентябрь 2020 (4 округа)	сентябрь 2023 (8 округов)
1. представительный орган формируется в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства	6	5	5
2. представительный орган формируется исходя из численности населения поселения	15	12	8

2)в) сведения о формах участия жителей в местном самоуправлении (ТОСЫ, сельские старосты, инициативные проекты, референдумы и т.п.)

Важным моментом является то, что в местном самоуправлении, используя различные формы непосредственного участия, принимают активное участие жители Новгородской области, о чем свидетельствует, например осуществление деятельности на конец 2023 года 806 зарегистрированных ТОС, 826 назначенных сельских старост.

2)г) сведения о перераспределенных на региональный уровень полномочиях органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (тенденции в компетенции)

Общий объем собственных полномочий органов местного самоуправления Новгородской области в 2023 году оставался прежним.

Вместе с тем, по состоянию на конец 2023 года на уровень субъекта перераспределены следующие полномочия:

областным законом от 25.11.2016 № 33-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных

технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» (полномочия перераспределены на срок до 01.09.2024);

областным законом от 26.11.2018 № 334-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» полномочия в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок до 31.12.2026);

областным законом от 29.10.2018 № 313-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» полномочия в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок до 31.12.2028);

областным закон от 30.09.2019 № 454-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного

самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» полномочия по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок по 31.12.2029);

областным законом от 26.12.2014 № 691-ОЗ «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области». Областной закон от 26.12.2014 № 691- ОЗ вступил в силу с 1 января 2015 года. Полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городского округа Великий Новгород, за исключением 10 – ти указанных в законе полномочий, перераспределены на срок по 31 декабря 2024 года.

2)д) сведения о переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочиях (тенденции в компетенции)

В Новгородской области органы местного самоуправления наделены следующими отдельными государственными полномочиями:

1. Областной закон Новгородской области от 01.11.2022 № 204-ОЗ (ред. от 25.06.2024) «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, являющихся детьми, в том числе пасынками и падчерицами, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, а также детьми, в том числе пасынками и падчерицами, таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, на 2022 - 2024 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки таких обучающихся в муниципальных образовательных организациях, в виде обеспечения бесплатного горячего питания.

2. Областной закон Новгородской области от 01.12.2015 № 880-ОЗ (ред. от 27.05.2024) «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления», в части организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

3. Областной закон Новгородской области от 01.04.2011 № 957-ОЗ (ред. от 29.01.2024) «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», в части предоставления жилого помещения в собственность бесплатно, предоставления жилого помещения по договору социального найма и предоставления единовременной денежной выплаты.

4. Областной закон Новгородской области от 27.04.2015 № 760-ОЗ (ред. от 26.09.2022) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с федеральным законодательством, указанным областным законом и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Новгородской области.

5. Областной закон Новгородской области от 02.03.2004 № 252-ОЗ (ред. от 01.02.2021) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области труда», в части государственного управления охраной труда (оказание методической помощи в работе по охране труда, координация работы служб охраны труда и специалистов по охране труда организаций, проведение анализа состояния охраны труда и определения причин производственного травматизма работников), осуществления уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений, осуществления контроля за выполнением коллективных договоров и соглашений.

6. Областной закон Новгородской области от 29.07.2013 № 299-ОЗ (ред. от 29.07.2021) «О наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела», в части хранения, учета и использования архивных документов, относящихся к областной собственности, хранящихся в муниципальных архивах, а так же в части комплектования муниципальных архивов такими архивными документами, находящимися на территории муниципалитета.

7. Областной закон Новгородской области от 23.12.2008 № 455-ОЗ (ред. от 26.08.2024) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа

Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки», в части оказания мер социальной поддержки обучающимся муниципальных образовательных организаций, установленных областными законами; назначения и выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, вознаграждения, причитающегося приемным родителям; организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан; решения вопросов, связанных с предоставлением лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей единовременной выплаты на ремонт находящихся в их личной, долевой, совместной собственности жилых помещений; финансового обеспечения получения образования в частных организациях, посредством предоставления им субсидий на возмещение затрат; предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям педагогических работников, трудоустроившихся в муниципальные образовательные организации.

8. Областной закон Новгородской области от 25.12.2007 № 235-ОЗ (ред. от 30.08.2022) «Об опеке и попечительстве над совершеннолетними гражданами на территории Новгородской области и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями», в части формирования базы данных о лицах, в отношении которых установлена опека, попечительство, патронаж; подготовки материалов, необходимых для установления (прекращения) опеки, попечительства, патронажа; рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан по вопросам опеки, попечительства, патронажа и принятия по ним необходимых мер; информирование уполномоченных органов и лиц об установлении (изменении, прекращении) опеки, попечительства, патронажа, а также об установлении доверительного управления имуществом подопечных, граждан, в отношении которых установлен патронаж, безвестно отсутствующих граждан; оказания опекунам (попечителям) помощи в устройстве подопечных в медицинские организации; осуществления устройства совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, по их просьбе в организации, оказывающие социальные услуги; участия в уголовном деле в качестве законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, если его психическое состояние не позволяет осуществлять процессуальные права, предусмотренные УПК РФ.

9. Областной закон Новгородской области от 31.10.2017 № 180-ОЗ (ред. от 26.12.2020) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа

Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», в части регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и смерти; внесения исправлений и изменений, восстановления и аннулирования в записи актов гражданского состояния; ведения, хранения книг и создания надлежащих условий хранения актов книг; перевода в электронную форму актов книг, собранных из первых экземпляров записей актов гражданского состояния.

10. Областной закон Новгородской области от 18.01.2007 № 33-ОЗ (ред. от 02.05.2023) «Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма», в части обеспечения жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по договору социального найма лиц, являющихся муниципальными служащими, граждан, связанных трудовыми отношениями с муниципальными учреждениями и предприятиями, руководителей муниципальных учреждений.

11. Областной закон Новгородской области от 31.03.2014 № 524-ОЗ (ред. от 25.06.2024) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений», в части определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных рядом статей областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

12. Областной закон Новгородской области от 29.06.2015 № 792-ОЗ (ред. от 22.04.2024) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных», в части организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части приведения скотомогильников (биотермических ям) на территории Новгородской области в соответствие с ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, а также содержания скотомогильников (биотермических ям) на территории Новгородской

области в соответствии с ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов.

13. Областной закон Новгородской области от 24.12.2013 № 431-ОЗ (ред. от 15.12.2023) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части приобретения и (или) строительства жилых помещений в целях включения их в муниципальный специализированный жилищный фонд для последующего предоставления по договору найма; осуществления контроля за использованием, сохранностью и обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений; предоставления благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма жилых помещений во исполнение вступивших в законную силу решений судов.

14. Областной закон Новгородской области от 04.05.2022 № 99-ОЗ (ред. от 28.02.2023) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области увековечения памяти погибших при защите Отечества», в части осуществления мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, обеспечения проведения всех необходимых мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества, формирования поименных списков погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях.

15. Областной закон Новгородской области от 23.10.2014 № 639-ОЗ (ред. от 30.12.2022) «О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015 - 2017 годах, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями», в части осуществления социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом).

16. Областной закон Новгородской области от 04.03.2014 № 494-ОЗ (ред. от 19.12.2022) «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области», в части создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

17. Областной закон Новгородской области от 29.05.2020 № 561-ОЗ (ред. от 01.03.2021) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения», в части

обеспечения охраняемыми помещениями и предоставления необходимых транспортных средств, средств связи.

18. Областной закон Новгородской области от 21.06.2007 № 120-ОЗ (ред. от 29.10.2019) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета».

19. Областной закон Новгородской области от 10.10.2005 № 542-ОЗ (ред. от 03.03.2016) «О наделении органов местного самоуправления городов и районов области (муниципальных районов и городского округа) отдельными государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи», в части обеспечения охраняемыми помещениями, а также предоставления транспортных средств и оказания услуг связи.

2)е) сведения о количестве проведенных в отношении ОМСУ проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры (тенденции административной нагрузки)

Исходя из материалов, поступающих от муниципалитетов региона, просматривается неоднородность рассматриваемых процессов в зависимости от территорий.

Часть муниципалитетов отмечает незначительное увеличение проверок со стороны органов государственного контроля и органов прокуратуры, например Валдайский район:

2022г: Проверок - 32; Протестов (представлений) Прокуратуры – 145.

2023г.: Проверок - 33; Протестов (представлений) Прокуратуры – 146

В то же время количество запросов увеличилось на 35% - с 412 до 680.

Общая сумма, необходимая на исполнение судебных решений в 2023 году, составила не подъемные для бюджета района 251 718 395 руб.

Были в 2023 году примеры муниципалитетов, где проверки отсутствовали - Демянский округ.

В некоторых муниципалитетах отмечен значительный рост таких проверок, например Боровичский район – увеличение количества прокурорских проверок на 17% - с 88 в 2022 году до 103 в 2023 году.

О существенной нагрузке в данной сфере ряда муниципалитетов говорят и следующие примеры:

Парфинский район - в течение 2023 года поступило 200 актов:

Администрация района - 119 (представление 36, предложение 21, протест 59, требование 3);

Полавское сельское поселение - 43 (представление -5, предложение -19, протест -17, требование -2);

Федоровское сельское поселение - 38 (представление 12, предложение 10, протест 13, требование 3).

Великий Новгород – 256 представлений органов прокуратуры.

Мошенской округ - 107 проверок органами прокуратуры и 1 проверка Счетной палаты Новгородской области. При этом административная нагрузка увеличилась на 26% по сравнению с 2022 годом.

2)ж) доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов)

Доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджетов муниципальных образований (без учета субвенций) - 33,1%.

2)з) сведения о кредиторской задолженности местных бюджетов

На 1 января 2024 года просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов отсутствовала и за 2023 год сократилась на 3,3 млн. рублей.

3) топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения, применяемые и планируемые инструменты и решения муниципалитетов, предложения;

Органы местного самоуправления Новгородской области находятся в тесном взаимодействии с жителями территорий. В связи, с чем совершенствуются и развиваются механизмы «обратной связи», направленные не только на разрешение поступающих от граждан вопросов, но и на купирование обстоятельств, способствующих их возникновению.

Тем не менее, среди вопросов, с которыми жители муниципалитетов наиболее часто обращались к органам местного самоуправления можно отметить следующие направления.

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения.

В данном направлении вопрос активно решается благодаря участию в мероприятиях в рамках приоритетного регионального проекта Губернатора Новгородской области «Дорога к дому». Муниципалитеты проводят анализ обращений граждан и мониторинг текущего состояния автомобильных дорог. Проанализированные дороги выносятся на голосование по выбору автомобильных дорог, подлежащих ремонту в рамках вышеуказанного проекта в следующем году.

Благоустройство территорий.

Данный блок имеет несколько направлений, среди которых можно выделить санитарную обрезку и удаление больных, аварийных деревьев. Примечательно, что решение данного вопроса частично приводит к разрешению вопроса уличного освещения за счет высвобождения его сетей.

В целях решения вопросов спила ветхих и аварийных деревьев, жители принимают участие в реализации практик инициативного бюджетирования с практиками по их спилу.

Вопросы сбора и вывоза ТБО как правило связывают с несвоевременным вывозом мусора с площадок накопления твердых коммунальных отходов, отсутствием достаточного количества техники у регионального оператора; неправильным расчетом объема вывозимых отходов (при расчете не учитывались дачники и посетители гостевых домов, которые приезжают в муниципалитеты с апреля по ноябрь, население в некоторых из них увеличивается в 5-6 раз). Гостевые дома, принимающие большое количество туристов зарегистрированы как жилые помещения, а не как юридические лица, оказывающие услуги. Инструментом разрешения таких вопросов может стать obligation дачного населения и владельцев гостевых домов заключать договора на вывоз мусора, а так же обязать регионального оператора приобрести дополнительную технику, рассчитанную на вывоз необходимых объемов мусора.

В рассматриваемом контексте отмечались вопросы водоснабжения, решение которых можно показать на примере Демянского округа, где в 2023 году выполнен ремонт сетей водоснабжения протяженностью 1,038 км в р.п.Демянск по улицам Пушкина, Крупской, Урицкого. Выполнены работы по капитальному ремонту артезианской скважины по ул. Энтузиастов. Проведены работы по строительству колодцев на территории муниципального округа в количестве 7 штук. Ведутся ремонтные работы водопроводов в р.п. Демянск по улицам Халина, Буденного, Володарского, Крупской, а также в с. Лычково по ул. Демянская, общей протяженностью 1,5 км. Планируется капитальный ремонт артезианской скважины в с. Лычково. В 2025 году будет подана заявка на капитальный ремонт скважины в д. Пески, проектирование водопровода протяженностью 1,0 км по улицам Огорокова и Сосновского в р.п. Демянск, капитальный ремонт сети водоснабжения в с. Лычково – 1,2 км.

Волновали граждан и вопросы газификации, которые в 2023 году так же планомерно решались. Например, в целях газификации населенных пунктов Мошенской муниципальный округ участвует в региональной программе развития газоснабжения и газификации Новгородской области на 2021-2025 г. В 2023 году завершились строительно-монтажные работы по объекту газопровод межпоселковой от ГРС Боровичи до д. Починная Сопка – д. Меглецы – с. Мошенское Мошенского района Новгородской области. На территории населенных пунктов строят внутрипоселковые газовые сети. Установлены четыре модульные котельные, в 2024 году планируется их подключение, и поэтапное подключение к газу домовладений.

Указанные выше и иные вопросы решаются, в том числе путем привлечения муниципалитетами финансирования через активное участие в различных региональных и федеральных государственных программах.

При этом примечательно, что основная часть указанных выше вопросов оказалась в топ 5 задач, решаемых органами местного самоуправления, о которых речь пойдет ниже.

Не смотря на парадоксальность данного явления, полагаем, что это в первую очередь связано именно с тем, что у граждан появилась уверенность в разрешении того или иного вопроса при обращении в орган местного самоуправления.

РАЗДЕЛ 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (аналитическая часть)

1) местное самоуправление в единой системе публичной власти:

- описание топ-5 лучших практик согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе:

при реализации национальных проектов;

при решении вопросов развития территорий;

при решении иных вопросов

- данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений

Проведение выездных заседаний Правительства Новгородской области

Ключевые проблемы местного самоуправления находятся в постоянном поле зрения Губернатора Новгородской области, и рассматриваются на различного рода площадках, и прежде всего на заседаниях Правительства Новгородской области, в которых принимают участие главы муниципальных округов, муниципальных районов, мэр Великого Новгорода, а так же Председатель и Исполнительный директор Ассоциации.

При этом, плановые заседания регионального Правительства ежемесячно проходят в выездном формате, то есть на территории того или иного муниципалитета, в том числе с традиционным рассмотрением вопроса о работе Правительства Новгородской области и Администрации посещаемого муниципалитета по улучшению его социально-экономического положения с обязательным выступлением как главы муниципалитета, так и заместителей Губернатора Новгородской области. Учитывая, что в Новгородской области 22 муниципалитета, каждый муниципалитет принимает у себя членов регионального Правительства и коллег – глав муниципалитетов раз в два года. Предшествует выездным заседаниям Правительства планомерная работа руководителей региональных органов власти непосредственно на территории. Такой механизм позволяет лучше

изучить потребности муниципалитета и его жителей, обоснованнее принимать те или иные решения.

Муниципальное Собрание

С 2022 года свою эффективность показал такой формат взаимодействия как Муниципальное Собрание.

Председателем которого является Губернатор Новгородской области. Данный орган Ассоциации сформирован в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Новгородской области, определения основных направлений регионального и муниципального развития.

Заседания Муниципального Собрания, которым предшествует кропотливая проработка муниципалитетами актуальных вопросов по соответствующим темам, проводятся под председательством Губернатора Новгородской области, и завершаются выработкой оформленных в виде поручений Губернатора Новгородской области решений, направленных на разрешение выявленных проблем.

В 2023 году проведено 8 заседаний Муниципального Собрания, на которых рассмотрено более 70 предложений органов местного самоуправления, а по итогам их рассмотрения принято 137 Поручений Губернатора Новгородской области.

При этом вопросы, рассмотренные в рамках заседаний Муниципального Собрания, имеют и социальную, и экономическую, и инфраструктурную направленность, то есть напрямую влияющие на качество жизни граждан.

В качестве примера отметим принятые решения по дооснащению ЦГКБ оборудованием, обеспечивающим возможность проведения полного первого этапа диспансеризации в течение одного дня - объем финансирования более 29,8 млн.руб., и о специальных социальных выплатах медработникам медорганизаций, оказывающих не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию – объем финансирования на 2024 год 15 млн.руб. Кроме того, по итогам работы Муниципального Собрания был принят областной закон «О статусе «Новгородский врач», предусматривающий не только присвоение данного статуса за профессиональные достижения, но и предоставление единовременной выплаты в размере 500 тыс.руб. В 2023 году статус «Новгородский врач» присвоен, с предоставлением указанной выплаты 55 врачам.

В октябре 2023 года были проведены 3 стратегические сессии в Боровичском, Старорусском и Валдайском муниципальных районах по запросам населения по улучшению качества жизни, на которых приняли участие, в том числе представители региональных и муниципальных органов власти и общественности.

Указанное выше подчеркивает наличие реальной возможности Ассоциации в частности и муниципалитетам в целом непосредственно представлять интересы органов местного самоуправления области при принятии органами государственной власти региона тех или иных решений, как по вопросам связанным с деятельностью органов местного самоуправления, так и по работе с некоммерческим сектором, реализующим свои проекты на территории тех или иных муниципалитетов области.

Институт кураторства

На территории новгородской области внедрен институт кураторства.

Кураторы муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области определяются Губернатором Новгородской области из числа членов Правительства Новгородской области, заместителей руководителей органов исполнительной власти Новгородской области, структурных подразделений Администрации Губернатора Новгородской области.

Куратор персонально погружен в деятельность на территории курируемого муниципалитета. При невыполнении критических задач лично работает на территории вместе с Главой муниципального образования.

В соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 10 октября 2022 года № 580 «О мерах по обеспечению взаимодействия исполнительных органов Новгородской области с органами местного самоуправления Новгородской области» осуществляется оценка эффективности деятельности кураторов, формируется ежегодный рейтинг кураторов.

Основопологающим при проведении оценки является достижение курируемым муниципалитетам целевого показателя по интегральному уровню доверия к власти.

Реализация региональных приоритетных проектов

В качестве примеров согласованного взаимодействия в рамках региональных проектов можно отметить реализацию проекта «Город-университет». Данный проект при поддержке Правительства Новгородской области реализуется с 2023 года Администрацией Великого Новгорода совместно с Новгородским государственным университетом.

Сами мероприятия проекта исполняются в рамках утвержденной Губернатором Новгородской области «дорожной карты», в которой отражены направления деятельности ОМСУ и ОИВ – участников проекта, в разрезе «целевых групп»: «врачи и выпускники мед. специальностей», «педагоги общеобразовательных организаций», «студенты НовГУ», «преподаватели НовГУ», «родители школьников», «учащиеся общеобразовательных организаций».

Смысловой и ценностной основой проекта является парадигма «Университет - это главный драйвер развития региона, точка сборки, вокруг которой формулируется всё будущее Новгородской области.

Основная идея проекта заключается в формировании парадигмы мышления, органично обобщающей тысячелетнюю историю Великого Новгорода, как центра просвещения, образования и современного флагмана научно-технического развития.

Цель проекта – создание к 2025 году устойчивой экосистемы «Город-университет», являющейся брендом, узнаваемым 90% населения Великого Новгорода.

Задачи проекта:

- увеличение доли горожан, хорошо осведомленных о проекте и лояльных к нему путем реализации бесплатных научно-популярных, культурно-массовых, спортивных мероприятий для жителей города.
- формирование устойчивой системы взаимодействия учреждений среднего профессионального и высшего образования Новгородской области с системообразующими предприятиями.
- развитие НовГУ, в том числе: обновление материально-технического оснащения учебных аудиторий; стимулирование научно-исследовательской деятельности молодых сотрудников университета за счет предоставления служебного жилья; Система грантовой региональной поддержки научных исследований ученых НовГУ; Совершенствование системы эффективного контракта научно-педагогических работников (дифференцированная система оплаты труда).
- формирование комфортной и безопасной городской среды, включающей всю необходимую инфраструктуру, в том числе внесение изменений в градостроительную документацию Великого Новгорода и Новгородского района и синхронизация с АПК «Безопасный город».

- описание топ-5 лучших практик межмуниципального взаимодействия с целью развития территорий

На территории Новгородской области драйвером межмуниципального сотрудничества, возможно, отметить деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», которая сама по себе является примером такого взаимодействия, ввиду того, что ее членами являются муниципальные образования региона.

Реализуя свою деятельность Ассоциация, кроме всего прочего развивает формы взаимодействия своих членов.

Так в частности, в течение 2023 года продолжало функционировать созданное в ноябре 2021 года при непосредственном участии Ассоциации, ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» учредителями которого стали 21 муниципальное образование Новгородской области.

Благодаря деятельности межмуниципального предприятия в настоящее время жители Новгородской области бесперебойно получают газ в свои квартиры. Кроме того, предприятие производит ремонт газового оборудования населения и занимается его техническим обслуживанием.

В 2023 году проект по созданию данного межмуниципального хозяйственного общества был представлен на II Конкурсе «Лучшая практика межмуниципального взаимодействия», который провел Фонд «Центр стратегических разработок» в рамках VII Общероссийского форума стратегического развития «Города России: новые рубежи».

По итогам Конкурса проект Новгородской области стал его финалистом. Благодаря выходу в финал, проект теперь может быть тиражирован и в других регионах России.

Положительный эффект от развития межмуниципальных хозяйственных связей, наряду с потребностью в решении вопросов с обслуживанием многоквартирных домов, в которых не выбран или не реализован способ управления обусловил создание в 2023 году межмуниципальной управляющей компании ООО «Жилищник», в управлении которой уже более 800-та домов.

Кроме того на территории региона с 2020 года реализуется кластерный проект «Берестяной пояс». Цель: повышение интереса жителей кластера и туристов к культурным традициям и ремесленному художественному творчеству. За три года создано единое культурное и событийное пространство на территориях Валдайского, Крестецкого, Демянского районов и Марёвского муниципального округа. Благодаря «Берестяному поясу» расширилась сфера креативного общения между районами, появилось много новой информации о мастерах, народных ремёслах и промыслах, творческом потенциале участников проекта. А также проект повлиял на развитие муниципального турстандарта. За 2023 год проведено: 215 мероприятий (фестивали, выставки, мастер – классы, интерактивные программы по традиционной культуре, ярмарки, праздники народного календаря), на которых присутствовало 12150 чел. Участники (мастера, художники, творческие коллективы, солисты) – 938 чел. Публикаций в сети интернет – 142 ед., За счет онлайн - публикаций удалось расширить аудиторию «Берестяного пояса» и географию посетителей. 128994 человек смогли виртуально присутствовать на всех мероприятиях проекта и оставить свои отзывы и комментарии (Приложение №1).

Так же можно отметить реализуемый с 2019 по 2023 годы Кластерный проект «Мой дом здесь» (Приложение №2).

В 2019 году в ходе проведения стратегической сессии по разработке кластерной стратегии социально-экономического развития Старорусского, Волотовского, Парфинского, Поддорского и Холмского муниципальных районов, Красичковой Мариной Сергеевной (на тот момент ген. директором АО «СЗЦДМ») была предложена инициатива об обучении студентов по направлению «Лабораторная диагностика» за счет средств АО «Северо-западный центр доказательной медицины» с дальнейшим трудоустройством студентов в филиалах учреждения в городах Старая Русса и Великий Новгород.

В результате инициативы был создан кластерный проект «Мой дом здесь». Цель проекта - обучение 12 представителей Старорусского кластера по направлению «Лабораторная диагностика» за счет средств АО «Северо-западный центр доказательной медицины» с условием дальнейшего трудоустройства студентов в Новгородской области.

В рамках реализации проекта в городе Старая Русса открыт филиал Боровичского медицинского колледжа.

Реализация проекта «Мой дом здесь» - яркий пример государственно-частного партнерства. Это наглядный пример, когда в ходе проведения стратегических сессий бизнес вышел с инициативой, Правительство области поддержало проект, а муниципалитет создал условия для его реализации.

В рамках проекта на территории города Старая Русса был открыт филиал ОГА ПОУ «Боровичский медицинский колледж им. А.А. Кокорина». Муниципалитет способствовал выделению учебного здания, Правительство области выделили средства для ремонта (более 12 млн. рублей), АО «Северо-западный центр доказательной медицины» предоставил колледжу оборудование в безвозмездное пользование на сумму 15 млн. рублей.

С момента открытия учреждения оно находится в непосредственном взаимодействии с АО «Северо-западный центр доказательной медицины». Помимо предоставления оборудования, было выделено около 2 млн. руб. на обучение студентов по специальности «Лабораторная диагностика», расходные материалы, организацию экскурсий в новейшие лаборатории Центра, посещение культурных мероприятий. Кроме этого колледж и медицинский центр взаимодействовали через проведение конференций и круглых столов.

Помимо направления «Лабораторная диагностика», в образовательной организации также реализуются программы среднего профессионального образования по специальностям «Лечебное дело», «Сестринское дело», «Прикладная эстетика».

Студенты колледжа – представители почти всех районов Новгородской области, а также жители Мурманской и Ленинградской областей.

Студенты колледжа участвуют в социальных проектах, реализуемых на территории района - становятся волонтерами (оказывают волонтерскую помощь медицинским учреждениям города). Они участвуют в общественной жизни города (субботники, акции «Чистый берег», участие во днях памяти начала Великой Отечественной Войны, проведение мастер-классов по оказанию первой помощи для детей школьных лагерей, участие в студенческой спартакиаде, создана первичная организация «Российского движения детей и молодёжи».)

В ходе деятельности проекта проводятся профориентационные мероприятия со школьниками. Также расширение проекта способствовало открытию медицинских классов в МАОУСОШ №5 и в Гимназии города Старая Русса. За счет средств областного бюджета приобретена специализированная форма в медицинские классы.

Реализация проекта «Мой дом здесь», а вместе с ней и деятельность колледжа направлены на решение задач национальных проектов «Образование» и «Здравоохранение». У молодежи есть возможность получать образование, не уезжая в другие регионы, что, безусловно, положительно скажется на миграционных процессах. Гарантированное трудоустройство позволит закрепить кадры на территории города и области и решить проблему оттока молодежи.

- предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия и взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти

Предложения по изменению законодательства в данной части отсутствуют.

- потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления (что нужно людям?)

Органы местного самоуправления Новгородской области находятся в тесном взаимодействии с жителями территорий, имея одной из приоритетных задач именно разрешение вопросов, их волнующих. В связи, с чем совершенствуются и развиваются механизмы «обратной связи», направленные не только на разрешение таких вопросов, но и на купирование обстоятельств, способствующих их возникновению.

Тем не менее, среди вопросов, с которыми жители муниципалитетов наиболее часто обращались к органам местного самоуправления можно отметить следующие направления.

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения.

В данном направлении вопрос активно решается благодаря участию в мероприятиях в рамках приоритетного регионального проекта Губернатора Новгородской области «Дорога к дому». Муниципалитеты проводят анализ обращений граждан и мониторинг текущего состояния автомобильных дорог. Проанализированные дороги выносятся на голосование по выбору автомобильных дорог, подлежащих ремонту в рамках вышеуказанного проекта в следующем году.

Благоустройство территорий.

Данный блок имеет несколько направлений, среди которых можно выделить санитарную обрезку и удаление больных, аварийных деревьев. Примечательно, что решение данного вопроса частично приводит к разрешению вопроса уличного освещения за счет высвобождения его сетей.

В целях решения вопросов спила ветхих и аварийных деревьев, жители принимают участие в реализации практик инициативного бюджетирования с практиками по их спилу.

Вопросы сбора и вывоза ТБО как правило связывают с несвоевременным вывозом мусора с площадок накопления твердых коммунальных отходов, отсутствием достаточного количества техники у регионального оператора; неправильным расчетом объема вывозимых отходов (при расчете не учитывались дачники и посетители гостевых домов, которые приезжают в муниципалитеты с апреля по ноябрь, население в некоторых из них увеличивается до 5-6 раз). Гостевые дома, принимающие большое количество туристов зарегистрированы как жилые помещения, а не как юридические лица, оказывающие услуги. Инструментом разрешения таких вопросов может стать obligation дачного населения и владельцев гостевых домов заключать договора на вывоз мусора, а так же обязать регионального оператора приобрести дополнительную технику, рассчитанную на вывоз необходимых объемов мусора.

В рассматриваемом контексте отмечались вопросы водоснабжения, решение которых можно показать на примере Демянского округа, где в 2023 году выполнен ремонт сетей водоснабжения протяженностью 1,038 км в р.п. Демянск по улицам Пушкина, Крупской, Урицкого. Выполнены работы по капитальному ремонту артезианской скважины по ул. Энтузиастов. Проведены работы по строительству колодцев на территории муниципального округа в количестве 7 штук. Ведутся ремонтные работы водопроводов в р.п. Демянск по улицам Халина, Буденного, Володарского, Крупской, а также в с. Лычково по ул. Демянская, общей протяженностью 1,5 км. Планируется капитальный ремонт артезианской скважины в с. Лычково. В 2025 году будет подана заявка на капитальный ремонт скважины в д. Пески, проектирование водопровода протяженностью 1,0 км по улицам Огорокова и Сосновского в р.п. Демянск, капитальный ремонт сети водоснабжения в с. Лычково – 1,2 км.

Волновали граждан и вопросы газификации, которые в 2023 году так же планомерно решались. Например, в целях газификации населенных пунктов Мошенской муниципальной округ участвует в региональной программе развития газоснабжения и газификации Новгородской области на 2021-2025 г. В 2023 году завершились строительно-монтажные работы по объекту газопровод межпоселковой от ГРС Боровичи до д. Починная Сопка – д. Меглецы – с. Мошенское Мошенского района Новгородской области. На территории населенных пунктов строят внутрипоселковые газовые сети. Установлены четыре модульные котельные, в 2024 году планируется их подключение, и поэтапное подключение к газу домовладений.

Указанные выше и иные вопросы решаются, в том числе путем привлечения муниципалитетами финансирования через активное участие в различных региональных и федеральных государственных программах.

При этом примечательно, что основная часть указанных выше вопросов оказалась в топ 5 задач, решаемых органами местного самоуправления, о которых речь пойдет ниже.

Не смотря на парадоксальность данного явления, полагаем, что это в первую очередь связано именно с тем, что у граждан появилась уверенность в разрешении того или иного вопроса при обращении в орган местного самоуправления.

- проблемы и предложения по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в достижении национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в том числе в:

- а) сохранении населения, укреплении здоровья и повышении благополучия людей, поддержка семьи;**
- б) реализации потенциала каждого человека, развитии его талантов, воспитании патриотичной и социально ответственной личности;**
- в) комфортной и безопасной среды для жизни;**
- г) экологического благополучия;**
- ж) цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.**

На сегодняшний день органы местного самоуправления Новгородской области в рамках своей деятельности влияют на достижение национальных целей, предусмотренных указанным выше Указом Президента Российской Федерации. Проблем и предложений по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в данном процессе не имеется.

- топ-5 задач, которые решали большинство муниципальных образований в отчетном году, в том числе связанных с реализацией: собственных полномочий по вопросам местного значения; отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации; иных полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения и не являющихся отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (например, поддержка участников СВО и их семей).

Деятельность органов местного самоуправления имеет многовекторный характер и каждая из стоящих перед ними задач является актуальной для реализации, в связи с чем выявить именно топ-5 решаемых задач достаточно проблематично.

Тем не менее, по анализу представленных муниципалитетами сведений лидером среди задач оказалась поддержка участников СВО и их семей (в том числе организация сбора благотворительной помощи участникам СВО, перечисление средств сотрудниками Администрации в Фонд поддержки участников специальной военной операции, организация оказания помощи

семьям участников СВО, включая помощь в рамках Рождественского марафона).

Так же чаще остальных были отмечены задачи по организации:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;
- благоустройства территорий;
- сбора и вывоза ТБО;
- электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.

- топ-5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое).

Прямые эфиры Губернатора Новгородской области с главами муниципальных районов (округов) Новгородской области одна из форм взаимодействия власти с жителями региона. Это возможность напрямую задать вопрос Губернатору и Главе муниципального образования и из первых уст получить на него ответ. Обратная связь позволяет выявить и оперативно отреагировать на проблемные темы и ответить на волнующие жителей вопросы.

Безусловно, на повышение уровня доверия к власти влияют и описанные выше проводимые на территориях муниципальных районов (округов) выездные заседания регионального Правительства.

Действующий в регионе институт кураторства так же стал инструментом, способствующим повышению уровня доверия к власти.

Кураторы муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области определяются Губернатором Новгородской области из числа членов Правительства Новгородской области, заместителей руководителей органов исполнительной власти Новгородской области, структурных подразделений Администрации Губернатора Новгородской области.

Куратор персонально погружен в деятельность на территории курируемого муниципалитета. При невыполнении критических задач лично работает на территории вместе с Главой муниципального образования.

В соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 10 октября 2022 года № 580 «О мерах по обеспечению взаимодействия исполнительных органов Новгородской области с органами местного самоуправления Новгородской области» осуществляется оценка эффективности деятельности кураторов, формируется ежегодный рейтинг кураторов.

Основополагающим при проведении оценки является достижение курируемым муниципалитетам целевого показателя по интегральному уровню доверия к власти.

Повышение доверия граждан к органам публичной власти осуществляется через механизм вовлечения населения в процесс развития

своих территорий через такие формы как территориальное общественное самоуправление (далее ТОС), институт старост населенных пунктов, реализация местных инициатив, инициативное бюджетирование.

- данные об участии в реализации национальных проектов, в том числе:

в каких национальных проектах участвуют муниципальные образования, включая городские и сельские поселения (реализованные, реализуемые и планируемые), формы участия (входят ли в состав проектных офисов), возможность донести свое мнение (примеры)

В 2023 году на территории Новгородской области реализовывались 12 национальных проектов, из которых в 10 принимали участие муниципальные образования. Исключением стали национальные проекты: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также «Международная кооперация и экспорт». Следует отметить, что все муниципальные образования, в том числе городские и сельские территории стали участниками реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», а также за небольшим исключением в рамках национальных проектов: «Цифровая экономика», «Образование», «Здравоохранение».

топ-5 практик, направленных на достижение показателей нацпроектов, реализуемых муниципальными образованиями и не связанных с освоением средств федерального и регионального бюджетов

С целью комплексного подхода при реализации мероприятий, в том числе в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», а также проведения отдельных мероприятий в рамках иных региональных проектов по осуществлению капитального ремонта зданий наиболее лучшими практиками Новгородской области стали практики инициативного бюджетирования, которые начали свою реализацию в Новгородской области по инициативе губернатора Андрея Никитина в 2018 году.

На территории Новгородской области в 2023 году реализовывались 5 приоритетных региональных проектов: «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Народный бюджет», «Дорога к дому» и «Наш выбор». Все эти практики объединяет основополагающий принцип – активное участие населения на всех этапах реализации проектов от определения проблемы, выдвижения инициатив и до непосредственной реализации проектов.

Каждый проект решает свои задачи, но в целом их можно объединить по таким показателям как: уровень вовлеченности населения в решение вопросов местного значения, повышение уровня удовлетворенности и

активности граждан, вовлечение граждан в управление бюджетом, повышение их финансовой грамотности.

Указанные приоритетные региональные проекты позволяют реализовывать проекты, инициируемые непосредственно самими гражданами трудоспособного и старше трудоспособного возраста, постоянно проживающими на территории муниципальных образований Новгородской области, а также осуществлять благоустройство территорий применяя комплексный подход, без использования федеральных денежных средств и с учетом мнения населения местного самоуправления.

«Проект поддержки местных инициатив». Количество реализованных проектов, основанных на местных инициативах, завершённых к концу года – 53, при плане 48 в 17 муниципалитетах: Батецкий, Боровичский, Валдайский, Волотовский, Демянский, Крестецкий, Маловишерский, Марёвский, Мошенское, Новгородский, Поддорский, Пестовский, Солецкий, Старорусский, Хвойнинский, Чудовский, Шимский.

Было реализовано:

- 11 проектов по благоустройству зон отдыха и территории в соответствии с утвержденными правилами благоустройства;

- 11 проектов по благоустройству территории кладбищ;

- 10 проектов по ремонту и оснащению оборудованием сельских Домов культуры;

- 9 проектов по обустройству мест массового отдыха населения;

- 8 проектов по обустройству и ремонту спортивных объектов;

- 2 проекта по оборудованию контейнерных площадок;

- 1 проект со 2 этапом по ремонту общественной бани;

- 1 проект по установке видеонаблюдения.

Население участвует в реализации проекта финансовым и нефинансовым вкладом.

Количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта – 79050 человек.

«Территориальное общественное самоуправление».

Развитие территориального общественного самоуправления, прежде всего, зависит от активности населения, проявления с его стороны инициатив, готовности людей взять на себя ответственность за решение актуальных вопросов по месту их жительства. Задача власти на местах видеть и слышать этих людей, поддерживать их позитивные начинания.

В этом смысле территориальное общественное самоуправление представляет особую ценность как инструмент реализации инициативы граждан, вовлечения населения в осуществление местного самоуправления, содействующий не только развитию хозяйственной сферы решения местных вопросов, но и становлению гражданского общества.

Реализация проектов о всех муниципалитетах, нет финансового участия населения в проекте).

В 2023 году реализовано 162 проекта ТОС из запланированных - 152, что составляет 106,6 % к плановому показателю, в том числе:

- 103 проекта – по организации благоустройства территорий муниципалитетов в соответствии с утвержденными правилами благоустройства, в том числе благоустройство территорий парковок (за исключением обустройства новых детских игровых площадок);
- 14 проектов – по созданию условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 14 проектов – по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения;
- 10 проектов – по обеспечению условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта;
- 10 проектов – по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;
- 7 проектов – по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;
- 4 проекта – по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

По проекту достигнуты следующие результаты:

- количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта – 9 639 человек.
- количество благополучателей по проекту – 26 281 человек, что составляет 4,6% к общему количеству жителей в регионе;
- количество муниципальных образований, принявших участие в заявочной кампании проекта – 88;
- количество поданных на конкурс заявок – 181;
- количество муниципальных образований, вошедших в число победителей по итогам конкурсного отбора – 80;
- более 90% подавших заявки муниципалитетов по результатам конкурсного отбора вошли в число победителей и получили субсидию областного бюджета на реализацию проектов ТОС.

В процессе реализации проектов ТОС проведено 565 субботников, в которых приняли участие 4159 человек.

«Народный бюджет»

В рамках «Народного бюджета» внедряется система партиципаторного бюджетирования в поселениях Новгородской области. Партиципаторное бюджетирование – это непосредственное участие жителей в распределении от 1 до 10 % средств муниципального бюджета.

В поселениях, участвующих в проекте, из активных граждан, подавших заявки, путем жеребьевки формируются бюджетные комиссии (основной состав и резерв).

Уникальность проекта состоит в том, что в рамках проекта члены комиссии изучают основы закона о местном самоуправлении, бюджетного процесса и контрактной системы, выдвигают свои инициативные

предложения для реализации на территории поселения за счет бюджетных средств. Кроме того, данные инициативы не требуют привлечения внебюджетных источников.

Выбранные бюджетной комиссией инициативы включаются местной администрацией в бюджет и реализуются.

Задача проекта – предоставить новое коммуникативное пространство для жителей, возможность заявить о своих инициативах, повысить информированность и финансовую грамотность населения, а также эффективность бюджетных расходов и удовлетворенность граждан работой органов государственной власти и местного самоуправления.

В отличие от других проектов инициативного бюджетирования в приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» участие местной администрации в отборе инициатив минимальное.

В «Народном бюджете» местная администрация дает только экспертное заключение на инициативное предложение (на соответствие муниципальным полномочиям), отбор осуществляют граждане (сформированные из них бюджетные комиссии).

Реализация проектов в 16 муниципалитетах (Батецкий, Боровичский, Крестецкий, Любытинский, Марёвский, Мошенской, Новгородский, Парфинский, Поддорский, Пестовский, Солецкий, Старорусский, Хвойнинский, Холмский, Чудовский, Шимский), нет финансового участия населения в проекте).

В 2023 году реализованы 24 инициативы жителей, в том числе:

- 11 проектов по благоустройству зон отдыха и территорий («Аллея Славы» в п. Батецкий, «Летний сад» в Крестцах, «Центральный парк» в Любытино, около стеллы «Звезда» в Сольцах, рыночная площадь в Марёво, территории в Боровичах, Холме, с. Мошенское, п. Хвойная, д. Дрегли (Неболчское сельское поселение, Любытинский район), п. Пролетарий (Новгородский район);

- 5 проектов по оборудованию детских площадок (в Боровичах, Крестцах, Шимске);

- 3 проекта по благоустройству пешеходных зон (в посёлках Батецкая, Парфино, селе Поддорье);

- 2 проекта с капитальным ремонтом стадиона и обустройству спортивной площадки (в д. Чечулино (Трубичинское сельское поселение, Новгородский район) и г. Чудово);

- 2 проекта по ремонту и оснащению мебелью сельских Домов культуры (в деревнях Лунышино и Борисово Наговского сельского поселения, Старорусский район);

- 1 проект со вторым этапом ремонта общественной бани (г. Пестово).

По проекту достигнуты следующие результаты:

- количество поданных инициативных предложений жителями для участия в бюджетных комиссиях – 741 (для сравнения в предыдущий заявочный период – 562). Активность жителей выросла более чем на 31%, в

заявочной кампании наиболее активны были жители города Боровичи, посёлков Крестцы, Шимск и Любытино;

- количество человек, вошедших по результатам жеребьевки в основной состав бюджетных комиссий – 207 человек (в прошлом году – 172);
- количество человек, вошедших по результатам жеребьевки в резерв бюджетных комиссий – 135 человек (в прошлом году – 86);
- количество человек, прошедших обучение финансовой грамотности, в том числе основам бюджетного законодательства, полномочий муниципальных образований, муниципальных закупок – 342 человека;
- количество инициативных предложений, получивших положительные или условно-положительные экспертные заключения – 86;
- количество инициатив, отобранных членами бюджетных комиссий голосованием для реализации их в 2022 году – 24;
- количество муниципальных образований, принявших участие в заявочной кампании проекта – 22;
- количество муниципальных образований, вошедших в число победителей по итогам отбора – 18;
- более 81,8% подавших заявки муниципалитетов по результатам отбора вошли в число победителей и получили субсидию областного бюджета на реализацию инициативных предложений жителей (в прошлом году – 78,9%).

«Наш выбор»

Проект создан на платформе ППМИ, имеет такую же архитектуру, но отличается составом участников и сроками реализации.

Проект разработан в ответ на поручение губернатора Новгородской области включить в типологию вопрос по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, с обустройством прилегающих к ним территорий.

В связи с тем, что ремонт сельских школ – это большая финансовая проблема для районных и окружных администраций, в рамках проекта «Наш выбор» инициатива ремонта сельских школ может быть поддержана областной субсидией.

В 2023 году проект реализован в 14 муниципалитетах: Боровичский, Демянский, Крестецкий, Маловишерский, Мошенской, Новгородский, Окуловский, Парфинский, Поддорский, Пестовский, Солецкий, Старорусский, Шимский, Великий Новгород.

Показателем проекта на 2023 год была реализация не менее 16 проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, инициируемых непосредственно самими гражданами трудоспособного и старше трудоспособного возраста, постоянно проживающими на территории муниципальных образований Новгородской области. Фактически реализовано 18 проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, на

реализацию которых была в конкурсном порядке выделена областная субсидия, завершены в течение текущего года.

В 2023 году реализовано:

- 11 проектов по капитальному ремонту зданий муниципальных образовательных учреждений и благоустройству прилегающих к ним территорий (школ, детсадов);
- 3 проекта по обустройству мест массового отдыха населения;
- 2 проекта по ремонту и оснащению оборудованием учреждений культуры;
- 2 проекта по обустройству спортивных площадок.

По проекту достигнуты следующие результаты:

- количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта – 42 672 человека (рост показателя составил более 21,2% за счет расширения географии участников; для сравнения в прошлом году 35 205 человек).
- количество благополучателей по проекту – 43 564 человека, что составляет более 7,5% от общего количества жителей в регионе (для сравнения в прошлом году 37 028 человек);
- количество привлеченных к мероприятиям проекта волонтеров, вошедших в состав инициативных групп проекта – 119 человек;
- количество муниципальных образований, принявших участие в заявочной кампании проекта – 20 (в прошлом году – 19);
- количество поданных муниципалитетами заявок – 24 (в прошлом году – 23);
- количество проектов, вошедших в число победителей по итогам конкурсного отбора – 18;
- 75% поданных заявок муниципалитетами по результатам конкурсного отбора были поддержаны субсидией областного бюджета на реализацию инициативных предложений жителей.

«Дорога к дому»

Уникальность проекта состоит в том, что его реализация позволяет увеличить протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям с учетом мнения граждан.

Проект рассчитан для всех муниципальных образований Новгородской области и объединяет финансовые ресурсы областного бюджета, бюджетов муниципальных образований. При этом участие граждан в выборе автомобильных дорог общего пользования на общественных Советах при органах местного самоуправления и собраниях граждан нацелено, прежде всего, на изменение отношения людей к своей роли в развитии муниципального образования.

По данным Минтранса России только 38% граждан России удовлетворены качеством дорог. В то же время приоритетный региональный проект «Дорога к дому» единственный пример, когда транспортная

инфраструктура муниципальных образований формируется совместно с жителями, и исходя из глубокого анализа их повседневных потребностей:

- население решает, какая дорога должна быть отремонтирована в первую очередь;
- главы муниципальных образований выступают в качестве партнеров, что дает им возможность вести равноправный и открытый диалог с жителями, услышать своих земляков и поддержать их.
- акцент делается на вопросах развития общественного движения, гражданской активности населения, при этом люди не просто выражают свои пожелания, но и разделяют ответственность за принятые решения вместе с местной администрацией.

Приоритетный региональный проект «Дорога к дому» нацелен на вовлечение населения муниципальных образований Новгородской области в решение вопросов местного значения.

В рамках приоритетного регионального проекта «Дорога к дому» в 2023 году было отремонтировано 123,623 км автомобильных дорог общего пользования, что превышает плановый показатель на 23,623 км.

По проекту достигнуты следующие результаты:

- количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта – 97801 человек, что составляет 20,51% от жителей, обладающих активным избирательным правом в регионе.
- количество благополучателей по проекту – 150 589 человек, что составляет 26,15% к общему количеству жителей в регионе;
- количество муниципальных образований, принявших участие в проекте – 120.

В связи с успешной реализацией приоритетных региональных проектов и отработки механизмов взаимодействия между населением и органами местного самоуправления в 2024 году реализация проектов будет переведена в стадию практик.

топ-5 организационно-управленческих проблем, препятствующих участию муниципальных образований в нацпроектах (например, необходимость постановки земельного участка на кадастровый учет или разработки ПСД для включения мероприятия в нацпроект, завышенные требования нацпроектов)

Значительная часть муниципалитетов области в качестве основных проблем препятствующих участию муниципальных образований в нацпроектах отметили высокую стоимость услуг по разработке ПСД (отсутствие финансовых средств), которая не всегда позволяет принимать участие в заявочной кампании, а так же необходимость ежегодной актуализации ПСД за счет средств местного бюджета (в случае непопадания в программу), что ведет к неэффективному использованию бюджетных средств.

Кроме того, в качестве проблем отмечались такие как, отсутствие квалифицированных кадров и отсутствие возможности попасть в программы учреждениям здания, которых являются памятниками культурного наследия.

- содержательные и организационные предложения по вовлечению муниципальных образований в нацпроекты.

Предложения отсутствуют.

- данные об изменении качества жизни населения на основании данных социологических исследований по оценке эффективности органов МСУ и удовлетворенности граждан (при наличии).

С 25 ноября по 04 декабря 2023 года на территории Новгородской области проведен социологический опрос населения по оценке результатов деятельности органов местного самоуправления в 2023 году.

Положительная динамика отмечена:

1. Удовлетворенность населения уровнем организации теплоснабжения (+25,5 п.п.);
2. Удовлетворенность населения деятельностью Администрации района/округа/Великого Новгорода (+23,4 п.п.);
3. Удовлетворенность населения деятельностью Главы муниципального района/округа/Мэра Великого Новгорода (+18,7 п.п.);
4. Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог (+17,5 п.п.);
5. Удовлетворенность населения объёмом и качеством общего образования (+15 п.п.);
6. Удовлетворенность населения экологической ситуацией (+10,9 п.п.);
7. Удовлетворенность населения объёмом и качеством дошкольного образования (+3,5 п.п.);
8. Удовлетворенность населения качеством жилищно-коммунальных услуг (0 п.п.).

Отрицательная динамика:

1. Удовлетворенность населения уровнем организации газоснабжения (– 2 п.п.);
2. Удовлетворенность населения организацией работы общественного транспорта (– 3,1 п.п.);
3. Удовлетворенность населения уровнем организации вывоза мусора (– 7,6 п.п.).

Если говорить об уровне социального оптимизма, то следует отметить следующее.

По данным опроса 2023 года суммарно положительная оценка населения изменений социально-экономической ситуации в Новгородской области составила 52,2%, что на 39 процентных пунктов выше, чем годом ранее. 30,7% респондентов выразили недовольство ситуацией в своём муниципальном районе/округе (в 2022 г. - 58,7).

Положительная динамика фиксируется во всех 22 муниципальных образованиях Новгородской области в процентном диапазоне от + 13 п.п. в Солецком до + 51 п.п. в Демянском муниципальном округе.

В среднем по региону 48,6% участников текущего опроса настроены оптимистично, оценивая свои возможности повышения жизненного уровня в ближайшее время, что на 29,5 п.п. выше, чем годом ранее.

В части удовлетворенности населения результатами деятельности органов местного самоуправления сложилась следующая картина.

Суммарно положительная оценка населения результатами деятельности Главы муниципального района/округа/Мэра Великого Новгорода составила 53%, что на 18,7 п.п. выше, чем годом ранее. Уровень недовольства на текущий момент составляет 31,7% от общего числа опрошенных по Новгородской области (+ 1,6 п.п.).

Положительная динамика за последний год отмечена в 20 муниципальных образованиях области в процентном диапазоне от + 5 п.п. в Холмском муниципальном районе до + 37 п.п. в Мошенском муниципальном округе.

53,1% респондентов Новгородской области удовлетворены результатами деятельности Администрации муниципального района/округа/Великого Новгорода, что на 23,4 п.п. выше, чем годом ранее.

Уровень недовольства населения работой Администрации района/округа/Великого Новгорода в месте своего проживания на текущий момент составляет 32,9% от числа опрошенных респондентов.

Положительная динамика отмечена во всех 22 муниципальных образованиях области в процентном диапазоне от + 7 п.п. в Батецком до + 44 п.п. в Новгородском муниципальном районе.

- предложения по устранению межмуниципальных различий в уровне и качестве жизни населения

На уровень качества жизни населения оказывают влияние, в том числе принимаемые представителями муниципалитетов управленческие решения, а так же реализация на должном уровне задач и функций в бюджетных областях в целом, что в свою очередь зависит от качества кадрового состава.

Положительный эффект в данном контексте может быть достигнут приведением целевого показателя средней заработной платы по бюджетным отраслям в муниципальных образованиях к единому целому.

2) территориальная организация местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:

- данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год и органах управления в упраздненных городских и сельских поселениях, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц,

замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:

а) преобразование в которых завершены (переходный период закончился).

В период с 2020 по 2023 год 8 муниципальных районов (Волотовский, Демянский, Крестецкий, Марёвский, Мошенской Солецкий, Пестовский, Хвойнинский) преобразованы в муниципальные округа.

Оценка эффективности преобразований:

1) Сокращение расходов на проведение выборных кампаний по избранию Глав городских и сельских поселений, по избранию депутатов представительных органов поселений на муниципальных выборах

Динамика количества выборных кампаний 2019 -2023

Тип муниципального образования	2019	сентябрь 2020 (4 округа)	сентябрь 2023 (8 округов)
Главы городских поселений	5	5	5
Главы сельских поселений	95	77	55
Представительные органы городских поселений	19	17	14
Представительные органы сельских поселений	101	81	58
Представительные органы муниципальных округов	0	4	8
ИТОГО	220	184	140

2) Сокращение количества однотипных муниципальных нормативных правовых актов и соответственно расходов на их официальное опубликование:

Наименование муниципального округа	Количество принятых муниципальных правовых актов				
	2019	2020	2021	2022	2023
Марёвский	358	137	214	160	216
Солецкий	446	309	438	368	302
Хвойнинский	997	535	241	258	178
Волотовский	291	275	355	257	239

3) Создание единого бюджета муниципального округа позволяет оперативно управлять финансами и осуществлять перераспределение средств

в пределах бюджета округа, что позволяет использовать экономию бюджетных средств на другие цели.

В качестве примера экономической эффективности преобразований можно отметить возможность вхождения муниципального округа в федеральные программы с проектами на малых территориях. Так на территории Хвойнинского муниципального округа стала возможной, за счет увеличения количества благополучателей (благополучателями стало население всего округа) в рамках федеральной государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», реализация проектов на малых сельских территориях, которые ранее были самостоятельными муниципальными образованиями и не могли быть участниками программы (капитальный ремонт детского сада на территории с численностью до 500 человек, сельского дома культуры на территории с численностью 1500 человек). Также в качестве положительного примера можно отметить предоставление единой субсидии из дорожного фонда на ремонт дорог местного значения округа, что позволяет более эффективно расходовать данные средства на ремонт дорог в населённых пунктах большей протяженностью (ранее субсидия зависла от численности населения, проживающего на конкретной территории, что не позволяло ремонтировать дороги большой протяженностью и ремонты растягивались на несколько лет).

б) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, переходный период не закончился).

В 2024 году приняты областные законы по преобразованию Батецкого и Холмского муниципальных районов путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, и наделению вновь образованных муниципального образования статусом муниципального округа (переходный период, до 31 декабря 2024 года будут сформированы органы местного самоуправления муниципальных округов (в сентябре 2024 года избраны депутаты Дум муниципальных округов, в октябре - ноябре 2024 года будут избраны Главы муниципальных округов, в декабре 2024 года будут созданы администрации муниципальных округов).

Оценка эффективности преобразований:

Сокращение расходов на проведение выборных кампаний по избранию Глав городских и сельских поселений, по избранию депутатов представительных органов поселений на муниципальных выборах.

Динамика количества выборных кампаний 2019 -2024

Тип муниципального образования	2019	сентябрь 2020 (4 округа)	сентябрь 2023 (8 округов)	сентябрь 2024 (10 округов)
Главы городских поселений	5	5	5	5
Главы сельских поселений	95	77	55	50

Представительные органы городских поселений	19	17	14	13
Представительные органы сельских поселений	101	81	58	52
Представительные органы муниципальных округов	0	4	8	10
ИТОГО	220	184	140	130

в) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации не принят).

В 2024 - 2025 годах планируется организовать преобразование 11 муниципальных районов (Боровичский, Валдайский, Любытинский, Маловишерский, Новгородский, Окуловский, Парфинский, Поддорский, Старорусский, Чудовский, Шимский) путем объединения всех поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, и наделение вновь образованных муниципальных образований статусом муниципальных округов (законы не приняты).

Прогнозная оценка эффективности преобразований:

Сокращение расходов на проведение выборных кампаний по избранию Глав городских и сельских поселений, по избранию депутатов представительных органов поселений на муниципальных выборах.

Динамика количества выборных кампаний 2019 -2025

Тип муниципального образования	2019	сентябрь 2020 (4 округа)	сентябрь 2023 (8 округов)	сентябрь 2024 (10 округов)	сентябрь 2025 (21 округ)
Главы городских поселений	5	5	5	5	0
Главы сельских поселений	95	77	55	50	0
Представительные органы городских поселений	19	17	14	13	0
Представительные органы сельских поселений	101	81	58	52	0
Представительные органы округов	0	4	8	10	21
ИТОГО	220	184	140	130	21

Последствия преобразований.

1. Преобразование в округ способствует повышению качества исполнения органами местного самоуправления своих полномочий, ввиду имеющейся недостаточной кадровой обеспеченности поселений квалифицированными юристами, специалистами в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в сфере градостроительной деятельности и другого рода специалистов;

2. Обращений в органы государственной власти области от населения по вопросу преобразования не поступало, негативных публичных высказываний в открытых источниках не зафиксировано, преобразование прошло для жителей практически незаметно, в связи с тем, что на сельских территориях осталась власть на местах.

В административных центрах бывших поселений созданы территориальные органы (территориальные отделы).

3. Количество лиц, замещающих должности муниципальной службы и служащих в органах местного самоуправления, за период с 2020 года увеличилось.

Количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе (глав городских и сельских поселений) сократилось в результате преобразования в округ.

Динамика численности работников органов местного самоуправления

Показатель	1 января 2020	1 января 2021	1 января 2022	1 января 2023	1 января 2024
Общее число ставок муниципальных служащих согласно штатному расписанию в местных администрациях, в аппаратах контрольно– счетного органа и представительного органа местного самоуправления	1663,8	1701,2	1794,05	1850,47	1932,31
Количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе	149	130	130	126	107

- сведения об изменении набора услуг, льгот и гарантий, предоставляемых гражданам и организациям, в связи с укрупнением, преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа, диспропорции в предоставлении услуг, льгот и гарантий

На территории Новгородской области при преобразовании муниципальных районов в муниципальные округа факты изменения набора услуг, льгот и гарантий, предоставляемых гражданам и организациям отсутствовали.

- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий с особым статусом (ТОР, ГрОП, «опорные пункты», наукограды, ЗАТО, Сколково, Сириус, свободный порт «Владивосток» и других), данные об особенностях их социально-экономического развития (например, ограниченный круг решаемых вопросов, обусловленность развития деятельностью градообразующего предприятия (организации), спецификой территории и ее населения), а также предложения по изменению законодательства в части функционирования отдельных территорий с особым правовым статусом или созданию новых.

Территория опережающего социально-экономического развития (далее ТОР) «Угловка» (Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года №275 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Угловка»). В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года №275 ТОР «Угловка» создана на территории Угловского городского поселения Новгородской области (Окуловский муниципальный район).

В ТОР «Угловка» инвестиционные проекты реализуют 3 резидента:

ООО «СИЛ-Пласт», инвестиционный проект «Организация производства пластиковой тары».

ООО «Новхимсеть», инвестиционный проект «Строительство завода по производству эфиров».

ООО «МАНУФЭКЧУРИНГ КАРГО СЕРВИС», инвестиционный проект «Организация производства импортозамещаемых товаров бытовой химии».

ТОР «Боровичи» (Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 года №431 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Боровичи»). В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 года №431 ТОР «Боровичи» создана на территории Боровичского городского поселения Новгородской области (Боровичский муниципальный район).

В ТОР «Боровичи» инвестиционные проекты реализуют 10 резидентов:

ООО «Вилина», инвестиционный проект «Производство изделий из ПВХ.

ООО «Радиочипмонтаж», инвестиционный проект «Разработка и производство электронного измерительного оборудования».

ООО «Боровичский завод мебельных каркасов», инвестиционный проект «Организация производства мебельных каркасов».

ООО «Железобетонные изделия - 1», инвестиционный проект «Создание производства сухих строительных смесей, г. Боровичи Новгородской области».

ООО «Боровичская картонно-бумажная фабрика», инвестиционный проект «Организация производства бумаги и картона типа крафт-лайнер».

ООО «Боровичский машиностроительный завод», инвестиционный проект «Производство промышленных манипуляторов, г. Боровичи Новгородской области».

ООО «Чайка», инвестиционный проект «Создание производственного комплекса по переработке древесины».

ООО «Петерпайп», инвестиционный проект «Производство полиэтиленовых напорных труб и сопутствующих фитингов для транспортировки газа и воды».

ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «ЛЕНКАБЕЛЬ», инвестиционный проект «Создание производства кабельно-проводниковой продукции, г. Боровичи Новгородской области».

ООО «БоровичиСпецОбувь», инвестиционный проект «Производство рабочей защитной обуви, г. Боровичи Новгородской области».

Содействие в реализации инвестиционных проектов резидентам ТОР оказывают: государственное областное автономное учреждение «Агентство развития Новгородской области» (далее ГОАУ «АРНО»), действующее по принципу «одного окна» и осуществляющее деятельность по привлечению в регион инвесторов, в том числе и потенциальных резидентов ТОР, Министерство инвестиционной политики Новгородской области, Администрации Боровичского муниципального района и Администрация Окуловского муниципального района.

Организации-резиденты ТОР имеют право на региональные налоговые льготы в части налога на прибыль организации (в размере 5% - в течение пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли, в размере 10% - в течение следующих пяти налоговых периодов), налога на имущество организации (полное освобождение - в течение пяти лет, 1,1% - в течение последующих пяти лет). Также организации-резиденты ТОР имеют право на федеральные налоговые льготы в части налога на прибыль организации (в размере 0% - в течение пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли, в размере 2% - в течение следующих пяти налоговых периодов), страховых взносов для действующих резидентов (7,6%).

В соответствии со статьей 381 Налогового кодекса Российской Федерации резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество организации на 10 лет с месяца, следующего за месяцем постановки имущества на учет.

В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, в отношении резидентов ТОР «Боровичи» установлен льготный налоговый режим в части земельного налога: полное освобождение - в течение пяти лет, 50% - в течение последующих пяти лет.

Резиденты ТОР «Угловка» освобождаются от уплаты земельного налога на срок действия соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития, но не более 10 лет.

- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы, а также предложения по изменению законодательства в части функционирования данных территорий;

В перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 №1398-р, включены Пестовское городское поселение (г. Пестово) Пестовского муниципального района, Парфинское городское поселение (р.п. Парфино) Парфинского муниципального района, Грузинское сельское поселение (п. Краснофарфорный) Чудовского муниципального района, Угловское городское поселение (р.п. Угловка) Окуловского муниципального района, Боровичское городское поселение (г. Боровичи) Боровичского муниципального района.

г. Пестово и п. Краснофарфорный относятся к первой категории монопрофильных населенных пунктов Российской Федерации с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций). В г. Пестово и п. Краснофарфорный градообразующие предприятия отсутствуют.

г. Боровичи градообразующим и самым крупным предприятием моногорода является АО «Боровичский комбинат огнеупоров». Ситуация на градообразующем предприятии стабильная. Численность сотрудников по итогам 2023 года составила 4293 человек.

Градообразующее предприятие АО «Боровичский комбинат огнеупоров» - старейшее огнеупорное предприятие страны, родина отечественных огнеупоров, основой развития которого, являются богатейшие запасы огнеупорных глин Боровичско-Любытинского месторождения Новгородской области.

Предприятие находится в частной собственности, стабильно работает на протяжении многих лет, инвестирует собственные средства не только в

развитие предприятия, но и в объекты социальной инфраструктуры моногорода. По виду экономической деятельности градообразующее предприятие относится к сфере «Производство огнеупорных изделий». Основная выпускаемая продукция – неформованные и формованные огнеупоры, пропанты. Продукция комбината экспортируется в десятки регионов России и стран СНГ.

Доля занятых на градообразующем предприятии - АО «Боровичский комбинат огнеупоров» от среднесписочной численности работников организаций городского поселения в 2023 году составила 18,15%.

Предприятие принимает участие в федеральном проекте «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», что позволяет получить от Федерального центра компетенций комплексный аудит с использованием методики «бережливого производства», выявить резервы роста, сформировать план мероприятий для достижения целевого состояния процессов.

Успешно работают физкультурно-оздоровительный комплекс «ОЛИМП», ледовый дворец «Металлург», медико-санитарная часть, санаторий-профилакторий, загородная база отдыха «Пирос» и Дом культуры.

В целях привлечения инвесторов, Администрацией Боровичского муниципального района сформированы 10 площадок для размещения промышленного производства.

Привлечение внешних инвесторов ограничено возможностями местного бюджета обеспечить инвестиционные площадки типа «Greenfield» коммунальной и транспортной инфраструктурой, соответственно организовать подключение необходимой мощностью и требуемых объёмов коммунальных и энергетических ресурсов в кратчайшие сроки. Для решения данной проблемы, привлекая федеральные и региональные средства, Администрация Боровичского муниципального района:

участвовала в реализации приоритетного регионального проекта «Формирование в Новгородской области современной инфраструктуры для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности»;

совместно с Министерством инвестиционной политики Новгородской области была подготовлена заявка в НКО «Фонд развитие моногородов», результатом работы над которой стало софинансирование расходов федерального, регионального и местного бюджетов в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционного проекта ООО «ВИЛИНА» (построены сети ВКХ и ливневой канализации, реконструирована улично-дорожная сеть по улице Юго-Западная).

В 2022 году ООО «Боровичская картонно-бумажная фабрика» воспользовалось мерами поддержки для обеспечения инвестиционной площадки объектами коммунальной инфраструктуры (осуществлено

подключение к сетям водоотведения) за счёт средств регионального бюджета, согласно постановлению Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704.

В 2022 году восстановлено асфальтовое покрытие участка дороги улицы Бригадной от улицы Советской, ведущей к резиденту ТОР «Боровичи» - ООО «Боровичский машиностроительный завод».

В 2023 году ООО «ПЕТЕРПАЙП» приобрело свободную промышленную площадку для реализации 2-го этапа инвестиционного проекта предприятия по производству сопутствующих фитингов для транспортировки газа и воды. Площадка обеспечена коммунальными ресурсами и транспортной составляющей.

В рамках государственной программы Новгородской области «Содействие созданию в Новгородской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.» в г.Боровичи в микрорайоне Мстинский завершено строительство новой общеобразовательной школы на 960 мест.

В р.п. Угловка градообразующим предприятием моногорода является АО «Угловский известковый комбинат». Численность сотрудников по итогам 2023 года составила 150 человек.

АО «Угловский известковый комбинат» образовано в 1879 году. По виду экономической деятельности предприятие относится к сфере производства извести. Основная выпускаемая продукция – известь и мука известняковая.

Доля занятых на предприятии от среднесписочной численности работников организаций городского поселения составляет 11,9 %, а от численности трудоспособного населения – 8,1%. Доля АО «Угловский известковый комбинат» в общегородском объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства за 2023 год составила 39,4%.

По результатам 2023 года наибольшую долю в структуре промышленной продукции монопрофильного населенного пункта поселок Угловка составляет химическое производство (35% предприятий), 24% предприятий занято в сфере пищевых продуктов, включая напитки и табака, 6 % в сфере обработки древесины, 10% предприятий задействовано в сферах добычи полезных ископаемых и 25% в прочих производствах.

Всего на территории Угловского городского поселения функционирует 12 предприятий промышленности. Также на территории моногорода зарегистрировано 66 индивидуальных предпринимателей и 35 юридических лиц, из них одно крупное предприятие ООО «Угловское карьероуправление».

С 2017 года, в Угловском городском поселении, реализуется муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Угловского городского поселения на 2018-2024 годы». В рамках реализации указанной программы производится комплекс мероприятий,

направленных на создание благоприятных, безопасных и комфортных условий жизни, культурного проведения досуга на территории Угловского городского поселения.

Создание городской среды включает в себя проведение работ по благоустройству дворовых территорий и наиболее посещаемых общественных территорий

В 2023 году продолжается реализовываться проект благоустройства общественной территории Угловского городского поселения на сумму 827,7 тыс. рублей.

На территории монопрофильного населенного пункта р.п.Угловка расположено 33 свободных инвестиционных площадок. Примерная площадь указанных земельных участков составляет 665,9 га.

Сформировано и поставлено на кадастровый учет 18 участков под производственную деятельность, и один под комплексное жилищное строительство.

В р.п. Парфино градообразующим предприятием моногорода является ООО «Парфинский фанерный комбинат». Численность сотрудников по итогам 2023 года составила 511 человек.

Парфинский фанерный комбинат - одно из крупнейших и старейших предприятий Новгородской области в области деревообработки, играющее важную роль в социально-экономическом развитии Новгородской области и ключевую роль в экономике муниципального района.

Главной проблемой ООО «Парфинский фанерный комбинат» является потеря рынков сбыта Европы и Северной Америки и в связи с этим сложилась ситуация резкого сужения рынка потребителей продукции комбината. Предприятие вынуждено было искать новые рынки сбыта. Невостребованные объемы удалось заместить и в 2023 году предприятие перешло на работу в плановом режиме.

Санкции на банковский сектор России привели к удлинению сроков расчетов покупателей и увеличению доли заемных средств в обороте. В целом бизнес стал менее маржинальным, в том числе и из-за роста стоимости заемных средств.

В поисках новых партнеров в 2023 году руководство ООО «Парфинский фанерный комбинат» принимало участие в международной выставке в Китае. В настоящее время продукция отгружается в Египет, страны средней Азии, Китай.

В планах на 2024 год – расширение географии поставок фанеры, укрепление позиций на Китайском рынке, увеличение реализации в Индию, Турцию, Египет.

ООО «Парфинский фанерный комбинат» вносит решающий вклад в формирование показателей производства продукции не только городского поселения, но и муниципального района в целом. Более 98% объемов произведенной продукции обрабатывающими предприятиями приходится на долю ООО «Парфинский фанерный комбинат».

Промышленность Парфинского городского поселения, как и муниципального района, в настоящее время представлена тремя крупными предприятиями: ООО «Парфинский фанерный комбинат, ООО «ПФК-Сервис» и Центр трудовой адаптации осужденных ФКУ ИК №9 УФСИН России по Новгородской области.

Доминирующей отраслью промышленности является деревообрабатывающая, на ее долю приходится 99,9% от общего объема произведенной продукции обрабатывающими предприятиями.

В Парфинском городском поселении на 01.01.2024 зарегистрировано 27 малых предприятий, что составляет 60,0% от общего количества малых предприятий муниципального района и 84 индивидуальных предпринимателя без образования юридического лица (47,7%) (на основании данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства).

В целях улучшения условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе разработана и утверждена подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Парфинском муниципальном районе, в том числе монопрофильном муниципальном образовании Парфинское городское поселение» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Обеспечение экономического развития Парфинского муниципального района на 2020-2026 годы».

Основными направлениями поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются: нормативное правовое, информационное и организационное обеспечение развития, консультационная и имущественная поддержки, а также содействие в получении финансовой поддержки.

В Новгородском фонде поддержки малого предпринимательства в 2023 году 2 субъектам оказана финансовая поддержка путем предоставления микрозаймов на общую сумму 1,0 млн. рублей.

В районе реализуется приоритетный региональный проект «Формула успеха моей семьи». В рамках данного проекта в 2023 году заключено 88 социальных контракта на сумму 10751,0 тыс. рублей, из них 14 контрактов на осуществление предпринимательской деятельности и 8 контрактов на ведение личного подсобного хозяйства. В районе сохраняются льготные ставки за аренду муниципального имущества для организаций любых форм собственности, в том числе и индивидуальных предпринимателей, основными видами деятельности которых, являются: пошив швейных изделий, сельскохозяйственное производство, ремонтно-строительные и отделочные работы, управление многоквартирными жилыми домами, а также осуществляющих деятельность в отдаленных и труднодоступных местностях.

В г. Пестово градообразующее предприятие отсутствует.

Основной отраслевой структурой малого бизнес в Пестово, включая индивидуальных предпринимателей, составляет лесозаготовка,

деревообработка и строительство деревянных жилых домов, где трудится 2 тыс. человек (51%).

Развитие малого и среднего бизнеса является одним из условий перехода России к полноценным рыночным отношениям, устойчивому развитию экономики, а также обеспечению стабильности в социальной сфере. В Пестово развитие малого предпринимательства является приоритетным направлением деятельности.

На территории Пестовского муниципального района зарегистрировано 217 предприятий различных форм собственности, 509 индивидуальных предпринимателей, 712 самозанятых.

Основная доля малого бизнеса концентрируется в сферах деревообработки, жилищного малоэтажного строительства, производства металлических изделий, розничной торговли, пассажирских и грузовых перевозок.

Основным направлением деятельности малого бизнеса является производство высококачественного сухого пиломатериала, профилированного бруса из древесины хвойных пород. Его качество уже давно оценено по достоинству многими строительными компаниями, а также самими владельцами домов. Также производятся другие виды продукции, давно ставшие эталонной визитной карточкой на рынках Северо-Запада, ближнего и дальнего зарубежья: плинтус, наличник, вагонка, имитация бруса и бревна, шпунтованная доска пола, террасная доска, деревянные оконные и дверные блоки.

В районе занимаются и переработкой отходов лесопромышленного комплекса. Отходы от деревообработки перерабатывают в древесные топливные гранулы - пеллеты. Это экологически чистое топливо с содержанием золы не более трех процентов. Продукция компаний поставляется на экспорт и реализуется на внутреннем рынке. Производство модульных зданий и сооружений из металлоконструкций также является преобладающей среди малого бизнеса. Спектр применения продукции очень широк – это и общежития для рабочих на строительных площадках, столовые, лаборатории, посты охраны, здания офисно-административного назначения и прочие. В Пестово созданы условия для развития малого бизнеса: за субъектами малого и среднего предпринимательства сохраняется право аренды муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

Разработана и реализуется программа по развитию малого и среднего предпринимательства. В рамках программы оказывается финансовая, информационная и консультационная виды поддержки. Отраслевая структура малого предпринимательства Пестовского района характеризуется высокой долей лесозаготовительного и деревообрабатывающего производства (36,7 %), на втором месте предприятия, занимающиеся торговой деятельностью (28,3 %), на третьем месте легковые и грузовые

перевозки (8,4 %). В последние годы малый бизнес активно осваивает сферу бытовых и жилищных услуг, дополнительного образования детей и развлечений. Бизнес улучшает облик нашего города путем строительства новых торговых и производственных объектов из современных строительных материалов, обеспечивает занятость населения.

Пестовские предприниматели на развитие бизнеса в рамках программы «Развитие малого и среднего предпринимательства» имеют возможность взять в Новгородском Фонде поддержки предпринимательства льготные микрозаймы по сниженной ставке до 5 млн. рублей сроком на 5-ть лет.

Для предпринимателей и граждан, желающих организовать предпринимательскую деятельность или самозанятость ежемесячно проводятся «предпринимательские часы». Субъектам малого и среднего предпринимательства выделяются земельные участки для организации и расширения бизнеса.

Администрация муниципального района оказывает сопровождение при реализации инвестиционных проектов, а также предоставляется помощь в подготовке необходимых документов для получения финансовой поддержки.

В 2022 году два субъекта МСП (ИП) получили статус социального предпринимателя. Данным предпринимателям оказана помощь в подготовке необходимых документов для формирования заявки. Один социальный предприниматель прошел обучение программы акселерации социальных проектов «Значимый бизнес» и получит грант в размере 500 тыс. рублей на развитие бизнеса.

Ежегодно из бюджета муниципального округа предоставляются гранты в виде субсидий начинающим СМП в целях возмещения затрат по регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) для производства (реализации) товаров, выполнения работ и оказания услуг (далее субсидии).

Субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального округа на реализацию данного мероприятия поддержки субъектов малого предпринимательства на соответствующий финансовый год.

Размер субсидии начинающему СМП составляет 85% затрат, указанных в пункте 3 Порядка, но не более 250 тыс. рублей.

Субсидии предоставляются начинающим СМП, основным видом экономической деятельности которых согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) является один из следующих приоритетных видов деятельности:

- сельское хозяйство;
- деятельность в сфере туризма на территории Пестовского муниципального округа;
- здравоохранение и предоставление социальных услуг;

народные художественные промыслы и ремесла;
 предоставление персональных услуг;
 производство мебели и прочей продукции;
 жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения;
 деятельность в области спорта, отдыха и развлечений;
 деятельность агентств по операциям с недвижимым имуществом;
 производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих
 строительно-монтажных работ.

С 2019 по 2023 г. была выдана поддержка 6 (шести) субъектам МСП на общую сумму 1 420 тыс. рублей.

В п. Краснофарфорный градообразующее предприятие отсутствует. Экономика территории представлена сельскохозяйственными предприятиями, объектами торговли и бытового обслуживания, ЖКХ, финансово-кредитной сферы, почтовой связи, имеются учреждения образования, филиалы учреждений культуры и здравоохранения. Субъекты малого и среднего бизнеса осуществляют деятельность в сфере оказания услуг населению, торговли, искусства, сельского хозяйства. Промышленное производство отсутствует.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития **Грузинского** поселения являются: сохранение и развитие производства художественного фарфора, продукции народно-художественных промыслов, улучшение инвестиционной привлекательности моногорода путем создания и развития инженерной инфраструктуры (строительство очистных сооружений), транспортной инфраструктуры, инфраструктуры туризма, создание благоприятных и комфортных условий для проживания населения моногорода. Без строительства очистных сооружений, которые в настоящее время в поселке Краснофарфорный отсутствуют, дальнейшее развитие поселка невозможно (строительство очистных сооружений является одним из основных мероприятий развития Чудовского муниципального района).

Вся территория муниципального образования располагает природными и историко-культурными ресурсами для развития туризма. Эффективное использование этих уникальных возможностей позволит удовлетворять рекреационные потребности населения.

На территории Грузинского сельского поселения имеются свободные земельные участки для целей реализации новых инвестиционных проектов. К числу основных преимуществ моногорода относится наличие на его территории необходимой инженерной инфраструктуры, в том числе наличие свободных мощностей. Наиболее полно обеспечены ресурсами населенные пункты п. Краснофарфорный и с. Грузино.

Основу экономики муниципального образования составляет сельскохозяйственное производство.

На территории поселения работают 4 сельскохозяйственных предприятия и 6 крестьянских (фермерских) хозяйства. Занимаются производством овощей с привлечением иностранных работников (ООО

«Березево-2», ООО «XXI век», ООО «ХУНВЭЙ», ИП Чжан Ваньчуань, ИПГКФХ Цой А.Г., ИПГКФХ Когай А.И., ИП Сун Хунвэй, ИП Ян Цзиньбо). Построено всего более 100 теплиц.

В Грузинском сельском поселении на 01.01.2024 года осуществляют деятельность 50 субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Большинство из них заняты в сфере торговли, в сельском хозяйстве, в сфере услуг по перевозкам грузов. Численность работников, занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса (включая индивидуальных предпринимателей) составила 142 человека.

В целях развития малого и среднего предпринимательства ежегодно осуществляется государственная поддержка представителей этой сферы.

В 2020 году 2 начинающих субъекта малого предпринимательства получили субсидии (гранты) на общую сумму 500 тыс. руб.

В 2021 году на постоянной основе проводятся индивидуальные консультации для субъектов МСП и самозанятых граждан моногорода. В 2021 году проведено 26 консультаций.

Жители моногорода активно пользуются государственной социальной поддержкой на основании социального контракта в рамках приоритетного регионального проекта «Формула успеха моей семьи». В 2021 году оказано содействие в подготовке бизнес-планов 17 гражданам.

В 2021 году программой «Обеспечение экономического развития Чудовского муниципального района на 2021-2025 годы» предусмотрены и реализовывались такие мероприятия, как: содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в получении займов по льготной процентной ставке через Новгородский фонд поддержки малого предпринимательства, организация и проведение конкурсов и мероприятий для СМСП Чудовского муниципального района, размещение публикаций, видеосюжетов, рекламно-информационных материалов о проблемах, достижениях и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в Чудовском муниципальном районе в средствах массовой информации, передача СМСП и самозанятым гражданам во владение и (или) в пользование имущества на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях и другие.

Для оказания имущественной поддержки малому бизнесу моногорода утвержден перечень имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам МСП и самозанятым гражданам. Из 6 объектов, включенных в данный перечень, 2 нежилых помещения переданы в аренду в 2021 году на льготных условиях.

Приоритетными направлениями деятельности малого бизнеса в поселении являются производство народных художественных промыслов, развитие туризма и создание необходимой инфраструктуры для туризма.

Проект руководителя «НПЦ «Новгородский фарфор» Риммы Синицкой при поддержке администрации района и Фонда развития моногородов в 2019

году одержал победу в конкурсе программы «Старт» Фонда содействия инновациям. Сумма гранта составляет 2,0 млн. руб.

В 2022 году в целях популяризации предпринимательской деятельности и формирования благоприятного общественного климата для развития предпринимательства проведено 3 мероприятия (семинары, конкурсы). Объем предоставленных льготных целевых займов через НФПМП составил 4,0 млн. руб. Составлен и используется Перечень имущества для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

В 2023 году ООО «Научно-производственный Центр – «Новгородский фарфор» (генеральный директор Синицкая Римма Сергеевна) получил новый импульс развития, победив в Конкурсе президентских грантов и выиграв 4,5 млн. руб. на реализацию идеи развития народно-художественных промыслов. Инвестиционный проект «Создание мини-завода по производству художественного фарфора в п. Краснофарфорный» при реализации позволяет создать количество рабочих мест – 6 ед., сроки реализации 2023-2024 годы.

Одной из основных проблем развития монопрофильных муниципальных образований является высокая степень износа инженерной и социальной инфраструктуры, вследствие чего невозможно размещение и развитие инвестиционных проектов в моногородах.

- при наличии в субъекте Российской Федерации городских и сельских агломераций данные о таких агломерациях, в том числе:

а) количество агломераций, фактически сложившихся по оценкам регионального СМО, (количество муниципальных образований, входящих в состав каждой агломерации, количество жителей, проживающий на территории каждой агломерации) с указанием критериев отнесения группы муниципальных образований к агломерациям.

б) положительные и отрицательные аспекты функционирования каждой агломерации;

в) предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией и функционирования агломераций.

Нормативно закреплённые городские и сельские агломерации на территории Новгородской области отсутствуют.

Вместе с тем имеет место быть фактически сложившаяся агломерация Великого Новгорода и Новгородского района, общая численность населения, которых на 31.12.2023 составляла 286460 человек, из которых в Великом Новгороде - 222340, в Новгородском районе - 64120. Из общего количества 49356 человек – это сельское население.

Предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией и функционирования

агломераций, а так же отрицательные аспекты ее функционирования отсутствуют.

Положительным же аспектом функционирования агломерации является снижение разницы качества жизни жителей города и района, большее удовлетворение потребностей граждан, путем объединения усилий ее участников, способствующих повышению эффективности использования земельных ресурсов, инженерной и транспортной инфраструктуры, конкурентоспособности экономики, эффективного предоставления муниципальных услуг в различных сферах деятельности.

Между Великим Новгородом и Новгородским районом существуют прочные связи - густонаселенные территории примыкают друг к другу практически без существенных разрывов в застройке, на предприятиях города трудятся несколько тысяч жителей района, происходит маятниковая миграция до 10 тысяч человек в год, совместно используются объекты инфраструктуры. Важным вопросом развития агломерации является индивидуальное жилищное строительство, в том числе, на земельных участках, предоставленных гражданам льготных категорий. Для новгородцев были выделены участки в Новгородском районе.

3) функциональные аспекты состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:

- топ-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп:

а) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отнесенные законом субъекта Российской Федерации к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Ввиду отсутствия объективных обстоятельств согласно критериям, установленным региональным законодательством, дополнительные полномочия путем их перераспределения от органов местного самоуправления органам власти Новгородской области в 2023 году не передавались.

Общий объем собственных полномочий органов местного самоуправления Новгородской области в 2023 году оставался прежним и на уровень субъекта (региональный уровень) не передавался.

Вместе с тем, по состоянию на 2023 год перераспределены следующие полномочия:

областным законом от 25.11.2016 № 33-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных

технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» (полномочия перераспределены на срок до 01.09.2024);

областным законом от 26.11.2018 № 334-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» полномочия в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок до 31.12.2026);

областным законом от 29.10.2018 № 313-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» полномочия в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок до 31.12.2028);

областным закон от 30.09.2019 № 454-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного

самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» полномочия по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок по 31.12.2029);

областным законом от 26.12.2014 № 691-ОЗ «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области». Областной закон от 26.12.2014 № 691- ОЗ вступил в силу с 1 января 2015 года. Полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городского округа Великий Новгород, за исключением 10 – ти указанных в законе полномочий, перераспределены на срок по 31 декабря 2024 года.

б) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Передачу полномочий согласно, данного подраздела можно описать на примере ряда муниципалитетов Новгородской области.

Новгородский район - Городскими поселениями переданы полномочия в области градостроительной деятельности. Ожидаемый эффект – централизованное принятие решений в области градостроительной деятельности. Эффект достигнут.

В Шимском районе переданы разработка и актуализация Правил землепользования и застройки и Генеральных планов городского и сельских поселений.

На основании решений Советов депутатов поселений Поддорского муниципального района переданы следующие полномочия:

утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд,

осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений».

в) полномочий муниципальных районов, осуществляемые городскими и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Примеры передачи полномочий поселений на уровень района в Новгородской области так же имеется.

Так, например, Администрацией Парфинского муниципального района переданы к осуществлению Администрациям Федорковского и Полавского сельских поселений полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; а так же по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района.

Подобная работа проведена и в Старорусском муниципальном районе, где передана часть полномочий по решению вопроса местного значения «организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации», а именно: полномочия по осуществлению содержания и текущего ремонта сетей водоснабжения и водоотведения, а также водонапорных башен и артезианских скважин, обеспечивающих водоснабжение населения и полномочия по осуществлению устройства источников нецентрализованного водоснабжения (шахтных колодцев). В результате выполнения соглашения был произведен ремонт 300 метров сетей водоснабжения и водонапорных башен, а также приобретено оборудование для функционирования артезианских скважин.

- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения полномочий

В целях исключения появления у органов местного самоуправления избыточных полномочий, а также исключения путаницы в отнесении того или иного полномочия к тому или иному вопросу местного значения,

целесообразно выделить федеральные законы наделяющие полномочиями органы местного самоуправления без указания на конкретный вопрос местного значения, с целью дальнейшей корректировки и соответственно указанию на вопрос местного значения. Установить, что полномочия без указания на конкретный вопрос местного значения являются отдельными государственными полномочиями передаваемыми органам местного самоуправления в соответствии со ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

Так же, в целях систематизации предложений по оптимизации региональных и муниципальных полномочий считаем возможным использовать результаты масштабной работы по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в федеральных законах и подзаконных актах, организованной в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 года № ВМ-П16-42пр. По результатам проведенной работы был подготовлен проект плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации регулирования на федеральном уровне.

Однако, ответственные федеральные министерства в замечаниях к мероприятиям, предусмотренным в дорожной карте, неоднократно указывали на то что, вопросы реализации некоторых мероприятий не могут быть предметом рассмотрения в рамках указанного проекта дорожной карты, поскольку ожидаемые результаты мероприятий направлены на уточнение и (или) разграничение, в том числе делегирование полномочий между уровнями публичной власти, а не на минимизацию требований к осуществлению ими возложенных на них полномочий. Как следствие большая часть предложений муниципалитетов осталась без дальнейшего рассмотрения, а проведенная органами местного самоуправления работа не привела к ожидаемым результатам. Предлагаем повторно провести анализ ранее представленных предложений с целью оптимизации региональных и муниципальных полномочий.

- топ-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием процента (доли) финансирования от реальной потребности, если недостаток финансирования из федерального (регионального) бюджета обеспечивается финансированием за счет местных бюджетов); сведения о ненадлежащем исполнении полномочий (судебные решения, акты прокурорского реагирования, привлечение должностных лиц к ответственности)

В качестве примера в данном вопросе муниципалитеты региона указывали на реализацию отдельных государственных полномочий ЗАГС, военно-учетный стол, при реализации которых возникают проблемы, связанные с финансированием средств на заработную плату сотрудников, а также средств на содержание помещения (теплоэнергия, электроэнергия,

услуги связи, услуги по содержанию имущества, а также текущий ремонт помещения).

Так же отмечались сложности с исполнением отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления в плане обустройства площадок с твердым покрытием (пирсов) в водоохранной зоне озер и рек из-за водного законодательства. Муниципалитеты должны обустроить площадки, но Природоохранная прокуратура ввиду коллизии в законодательстве имеет возможность привлечь к административной ответственности.

- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Концептуально предложения аналогичны указанным выше предложениям в части передачи и перераспределения полномочий.

Кроме того, следует отметить, что на площадке окружного форума представителей муниципального сообщества субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа Андрей Сергеевич Никитин, Губернатор Новгородской области обратился к Скляр Ирине Ивановне, заместителю начальника отдела муниципальных образований департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации, с вопросом о корректировке наполняемости полномочий органов местного самоуправления, в том числе и в рамках отдельных переданных государственных полномочий.

Речь шла о фактической возможности корректировки полномочий подзаконными актами федеральных органов исполнительной власти в течение финансового года, либо с периодом от принятия до вступления в силу подзаконных актов, не позволяющем обеспечить их реализацию в полной мере. В данном случае у муниципалитетов возникают объективные сложности с финансовым обеспечением реализации обновленных требований.

В этой связи видится целесообразным запретить принятие соответствующими федеральными органами исполнительной власти подзаконных актов, корректирующих в сторону ужесточения наполняемость полномочий органов местного самоуправления не менее чем за 4 месяца конца финансового года. Кроме того, предусматривать финансирование обеспечения выполнения новых требований за счет средств соответствующего бюджета.

- топ-5 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля

1. Отсутствие типовых вариантов индикаторов риска, утвержденных на федеральном уровне, по каждому или массовым видам муниципального контроля.

Предложение: обеспечить разработку единообразных индикаторов риска Министерством экономического развития РФ или профильными федеральными органами исполнительной власти.

2. Разграничение предметов муниципального жилищного контроля от муниципального контроля в сфере благоустройства (например, площадки ТКО, свалки мусора на придомовой территории, обслуживание придомовой территории), подпадающие под нарушения двух видов контроля.

3. Контроль за муниципальным имуществом, где контрольный орган и контролируемое лицо – одно и то же ОМСУ в лице разных структурных подразделений, или одного.

4. Наличие видов муниципальных контролей, дублирующих полномочия федеральных и региональных органов контроля.

Предложение: установить нормами законодательства РФ предметы всех видов муниципального контроля. Внести изменения в ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по исключению полномочий муниципального контроля, дублирующих полномочия иных контрольных органов.

5. Отсутствие интеграции между ГИС ТОР КНД и ЕРКНМ.

Предложение: закрепить федеральным нормативным правовым актом обязанность работы в ГИС ТОР КНД после наладки интеграции с ЕРКНМ. При принятии такого акта внести соответствующие изменения в Постановление Правительства РФ № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения ЕРКНМ» относительно сжатых сроков размещения информации, учитывая возможные сбои в работе информационных систем, в целях недопущения привлечения должностных лиц к административной ответственности по независящим от них обстоятельствам.

- топ-5 чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам и должностным лицам местного самоуправления и топ-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности, в связи с неисполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, при отсутствии финансового обеспечения

Среди чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам и должностным лицам местного самоуправления, возможно отметить административные иски природоохранной прокуратуры о признании незаконным бездействия и об обязании органов местного самоуправления организовать создание площадки для временного складирования снега от зимней уборки территории поселения, которую необходимо обустроить водонепроницаемым покрытием и обваловать

сплошным земляным валом или обеспечить выполнение мероприятий по вывозу снежных масс на снегоплавильные установки. Более подробно ситуация описана ниже.

Примеры чрезмерно избыточных случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности, в связи с неисполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, при отсутствии финансового обеспечения отсутствуют. Вместе с тем, например согласно информации Валдайского муниципального района по вопросу организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, предусмотренных действующим законодательством, выносились представления прокуратуры Валдайского района и должностные лица были привлечены к ответственности. Для недопущения привлечения к административной и уголовной ответственности должностных лиц в связи с неисполнением отдельных государственных полномочий в бюджете муниципального района изыскиваются дополнительные средства для их финансирования, однако местные бюджеты являются дотационными, поэтому в бюджетах недостаточно средств для исполнения вопросов местного значения. Так же отмечено вынесение решений суда об обязанности Администраций предоставить жилье детям-сиротам в большем количестве, чем предоставлена субсидия.

- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления

Учитывая наличие законопроекта предусматривающего, прекращение административных дел, связанных с неисполнением и ненадлежащим исполнением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления с невыделением субвенций или выделением их в недостаточном количестве (также добавляется формулировка о том, что дело прекращается, если бюджетных ассигнований на реализацию полномочий было выделено недостаточно), предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления отсутствуют.

4) организационные аспекты состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:

- топ-5 проблем привлечения граждан на муниципальную службу и удержания граждан на муниципальной службе

1. Основной проблемой по привлечению кадров для прохождения муниципальной службы в органах местного самоуправления является неконкурентный низкий уровень заработной платы.

Отдельным категориям сотрудников бюджетной сферы (культура, образование) муниципальных учреждений установлен целевой показатель по средней заработной плате в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», в связи с чем уровень заработной платы у сотрудников данных учреждений выше, чем у сотрудников органов местного самоуправления. По этой причине сотрудники прекращают свои трудовые отношения в органах местного самоуправления и трудоустраиваются в подведомственные Администрациям учреждения, где выше зарплата, меньше нагрузка, нет ограничений и запретов.

2. Большой объем работы, работа в режиме многозадачности, разноплановость должностных обязанностей, т.е. один специалист отвечает за несколько направлений из разных сфер деятельности, особенно в сельских поселениях, в связи с чем у специалистов должна быть высокая квалификация. Профессиональное выгорание специалистов.

3. Дефицит квалифицированных кадров, особенно в «узких» отраслях, отсутствие необходимых знаний и навыков у кандидатов (особенно остро в отдаленных малочисленных муниципальных образованиях).

4. Недостаток молодых специалистов по причине оттока в большие города, где предложения по трудоустройству более привлекательные: по заработной плате (для молодежи – это в приоритете), по материально-технической базе, по качеству и условиям жизни.

5. На удержание на работе муниципальных служащих влияют многие факторы, в том числе постоянные проверки контрольно-надзорных органов, по результатам которых муниципальные служащие привлекаются к дисциплинарной ответственности, следовательно, лишаются части заработной платы (премиальной выплаты).

- топ-5 необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы

Наиболее остро муниципалитеты нуждаются в специалистах сфер:

- строительства и архитектуры;
- экономики и финансов;
- юриспруденции;
- ЖКХ;
- IT и цифровизации.

- факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации)

1. Близкое расположение Новгородской области к Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в связи с чем у жителей области имеется возможность работать на предприятиях, организациях этих субъектов РФ за

более высокую заработную плату при проживании на территории Новгородской области (многими предприятиями организуется подвоз работников, бесплатное питание, возможность приобретения продукции предприятия по сниженным ценам и др.).

2. Стабильное уменьшение количества населения, в том числе, за счет оттока молодых специалистов в близлежащие крупные города, в которых более высокий уровень развития сфер здравоохранения, образования (в том числе дополнительного), культуры.

3. Молодежь выбирает удаленную работу, либо работает в качестве самозанятых, где доход, существенно превышает уровень заработной платой в органах местного самоуправления.

4. Отсутствие служебного жилья для привлекаемых и действующих работников.

5. Возросшая конкуренция за кадры на рынке труда (соперничество и между муниципалитетами, и структурами коммерческого и промышленного сектора), возможность трудоустройства на предприятия с высоким уровнем зарплаты при небольшом функционале и ответственности.

6. Отсутствие учреждений среднего профессионального образования на территориях муниципальных образований (молодежь уезжает на учебу в города, трудоустраивается по месту обучения и не возвращается обратно).

- топ-5 лучших практик в регионе (при наличии) по каждому из направлений:

- а) популяризация муниципальной службы и привлечения граждан на муниципальную службу,**
- б) мотивация муниципальных служащих;**
- в) повышение квалификаций муниципальных служащих;**
- г) наставничество и патриотическое воспитание молодежи и муниципальных служащих;**
- д) служения (волонтерская и иная общественно полезная деятельность помимо исполнения должностных обязанностей) муниципальных служащих.**

В рамках данного раздела целесообразно отметить следующие лучшие практики:

- Организация оплачиваемых стажировок в органах местного самоуправления Новгородской области (Приложение №3).
- Лидеры муниципального управления (Приложение №4).
- Высшая школа управления при Правительстве Новгородской области (Приложение №5).

- данные о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления).

Данные оформлены в виде приложения к докладу по установленной табличной форме (Приложение №6).

- 5) вовлечение жителей в развитие территорий:**
- топ-3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост по каждому направлению:
а) общественный контроль;
б) организация участия муниципалитета в Национальных проектах;
в) реализация инициатив граждан.

На территории Новгородской области территориальные общественные самоуправления (далее ТОС) не являются субъектами, организаторами общественного контроля ввиду того, что не являются негосударственными некоммерческими организациями и не наделены статусом юридического лица.

Представители ТОС и старосты сельских населенных пунктов принимают участие в общественном контроле в составе рабочих групп, комиссий, общественных советов и т.д.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественная палата Новгородской области является одним из субъектов общественного контроля, что на сегодняшний день является эффективным механизмом участия активных граждан в общественно-политической жизни региона.

С 2019 года в рамках общественного контроля члены региональной Общественной палаты совместно с муниципальными общественными советами, в состав которых входят деятельные граждане, занимающие активную жизненную позицию, принимают участие в приемке работ по благоустройству общественных территорий региона по Федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды».

В 2023 году была осуществлена приемка 30 общественных территорий в 21 муниципальном образовании Новгородской области (кроме городского округа Великий Новгород). Приемка осуществлялась в отношении следующих общественных объектов: скверы, парки и площадки для отдыха, детские площадки, спортивные объекты и другие.

Развитие общественных территорий - немаловажная составляющая комфортного проживания людей. Именно поэтому, члены Общественной палаты и общественных советов при Администрациях городского округа Великий Новгород, районов, округов Новгородской области активно вовлечены в процесс благоустройства и приемки результатов выполненных в итоге работ, свободно высказывая предложения и замечания. Такая рабочая форма взаимодействия позволяет донести до подрядчика свое аргументированное мнение и быть услышанными.

Так, в текущем году прошла приемка уже 8 общественных территорий, одна из которых не была принята в связи с выявленными общественниками

нарушениями (обустройство детской площадки в сквере по адресу: г. Старая Русса, ул. Железнодорожная, з/у № 41).

В целях активизации диалога населения с органами власти всех уровней и динамичного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований на территории Новгородской области с 2021 года реализуется приоритетная региональная программа «Создание системы управления изменениями и вовлечения населения в принятие решений». В программу включены пять приоритетных региональных проектов – это «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Наш выбор» (ГРБС – комитет по внутренней политике Новгородской области), «Народный бюджет» (ГРБС – министерство финансов Новгородской области), «Дорога к дому» (ГРБС – министерство дорожного хозяйства и транспорта Новгородской области).

В рамках программы полномочия ГРБС по консультационной, организационной, технологической, информационной поддержке при реализации приоритетных региональных проектов инициативного бюджетирования переданы сотрудникам проектного центра, созданного на базе отдела муниципального развития государственного областного казенного учреждения «Центр муниципальной правовой информации» (далее – ГОКУ «ЦМПИ»).

За годы реализации проектов уровень их узнаваемости и одобрения со стороны жителей региона показал положительную динамику и в настоящее время составил в разрезе проектов от 73,3 до 90,6 % и от 88,8 до 97,2 % соответственно.

На официальном сайте ГОКУ «ЦМПИ» <https://gokusmpi.ru/> размещены соответствующие проектам инициативного бюджетирования Сервисы электронной подачи заявок и отчетности, которые позволяют не только заполнить заявку в электронной форме, увидеть количество набранных баллов по каждому критерию конкурсного отбора, но и своевременно подать отчет о ходе исполнения обязательств по соглашению между органом исполнительной власти области и органом местного самоуправления. Внедрение Сервисов позволило консультантам проектов оперативно проводить консультирование участников на всех этапах проектов, собирать информационную базу о реализации проектов в электронном виде, а также осуществлять мониторинг хода выполнения работ по объектам.

Приоритетный региональный проект «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области» (далее ППМИ) реализуется в регионе с 2018 года.

ППМИ - лидирующий в регионе проект, по аккумулярованию всех средств, направленных на реализацию инициатив граждан (субсидия из бюджета региона, средства местного бюджета, средства граждан, спонсорскую помощь бизнеса).

Проект создает условия для повышения уровня вовлеченности граждан в осуществление местного самоуправления на территории Новгородской области.

Плановым показателем проекта на 2023 год была реализация к 2024 году не менее 48 проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, иницируемых непосредственно самими гражданами трудоспособного и старше трудоспособного возраста, постоянно проживающими на территории муниципальных образований Новгородской области.

По итогу количество реализованных проектов, основанных на местных инициативах, завершённых к концу года составило 53.

В 2023 году было реализовано:

- 11 проектов по благоустройству зон отдыха и территории в соответствии с утвержденными правилами благоустройства;
- 11 проектов по благоустройству территории кладбищ;
- 10 проектов по ремонту и оснащению оборудованием сельских Домов культуры;
- 9 проектов по обустройству мест массового отдыха населения;
- 8 проектов по обустройству и ремонту спортивных объектов;
- 2 проекта по оборудованию контейнерных площадок;
- 1 проект со 2 этапом по ремонту общественной бани;
- 1 проект по установке видеонаблюдения.

По проекту достигнуты следующие результаты:

- количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта – 79050 человек. Показатель определялся на основе поступивших документов по сбору инициатив (протоколы предварительных и итоговых собраний, конференций граждан, листов регистрации присутствующих, скриншотов онлайн-голосования и анкетирования жителей); показатель увеличился на 18,8% за счет расширения географии проекта и вовлечения в проект новых участников;

- количество благополучателей по проекту – 70435 человек, что более 12,2% к общему количеству жителей в регионе;

- количество привлеченных к мероприятиям проекта волонтеров, вошедших в состав инициативных групп проекта – 295 (в прошлом году 248 человек);

- количество заявок муниципальных образований в заявочной кампании проекта – 62;

- количество проектов муниципальных образований, вошедших в число победителей по итогам конкурсного отбора – 53;

- более 85% поданных заявок муниципалитетов по результатам конкурсного отбора вошли в число победителей и поддержаны субсидией областного бюджета на реализацию инициативных предложений жителей.

На реализацию инициатив жителей, выбранных приоритетными на итоговых собраниях (конференциях) по ПРП ППМИ, в 2023 году областным

бюджетом выделено 34 805 000 рублей. Экономия областных средств по результатам выполнения работ составила 159 207 руб.

Консолидированная стоимость реализованных в текущем году проектов с учетом нефинансового вклада составляет 63 067 929 рублей, уровень софинансирования со стороны местного бюджета – 11 963 249 рублей (или 18,97% в общей стоимости проектов, или 34,17% к сумме субсидии областного бюджета), финансовое участие граждан и юридических лиц 7 769 808 рублей (или 12,32% в общей стоимости проектов, или 22,32% к субсидии); нефинансовое участие жителей и спонсоров – 8 529 872 рубля при монетизации трудового и другого нефинансового участия (или 13,52% в общей стоимости проектов, или 24,5% к сумме субсидии).

В рамках ППМИ в 2023 году на каждый рубль вложенных в уникальные проекты региональных бюджетных средств привлечено 0,11 рублей средств жителей и 0,11 рублей средств спонсоров, при этом доля привлеченных средств населения и благотворителей составила более 22%. Кроме того, по результатам проекта предусмотрен большой нефинансовый вклад жителей и спонсоров (в денежной оценке – на каждый рубль вложенных в уникальные проекты региональных бюджетных средств привлечено более 0,24 рублей). Это вклад материалами, оборудованием, техникой, транспортные и погрузочно-разгрузочные услуги, а также работы жителей на субботниках.

По данным социологического опроса жителей на 18 декабря 2023 года, проведенного на основании методических рекомендаций министерства инвестиционной политики Новгородской области (в опросе приняло участие 9364 человека, опрос проводился через открытые информационные источники в сети интернет, возможность принять участие в опросе была предоставлена жителям всех муниципальных образований региона), показатели за 4 квартал 2023 года составили 88,0 % и 94,4 % соответственно, результатами реализации приоритетных региональных проектов инициативного бюджетирования довольны 94,9% опрошенных.

С августа 2021 года в Новгородской области реализуется приоритетный региональный проект «Наш выбор».

ПРП «Наш выбор» направлен на вовлечение граждан в решение вопросов местного значения и развития общественной инфраструктуры. Участвуя в данном проекте, жители непосредственно определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные проекты, вправе контролировать качество и сроки выполняемых работ.

Типология ПРП «Наш выбор» предусматривает возможность заявлять на участие в конкурсном отборе и в том числе местные инициативы, направленные на обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Целью проекта на 2023 год была реализация к 2024 году не менее 16 проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на

местных инициативах, инициируемых непосредственно самими гражданами трудоспособного и старше трудоспособного возраста, постоянно проживающими на территории муниципальных образований Новгородской области. Цель достигнута. Все 18 проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, на реализацию которых была в конкурсном порядке выделена областная субсидия, завершены в течение текущего года.

В 2023 году реализовано:

- 11 проектов по капитальному ремонту зданий муниципальных образовательных учреждений и благоустройству прилегающих к ним территорий (школ, детсадов);
- 3 проекта по обустройству мест массового отдыха населения;
- 2 проекта по ремонту и оснащению оборудованием учреждений культуры;
- 2 проекта по обустройству спортивных площадок.

По проекту достигнуты следующие результаты:

- количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта – 42 672 человека (рост показателя составил более 21,2% за счет расширения географии участников; для сравнения в прошлом году 35 205 человек). Показатель определялся на основе поступивших документов по сбору инициатив (протоколы предварительных и итоговых собраний, конференций граждан, листов регистрации присутствующих, скриншотов онлайн-голосования и анкетирования жителей);

- количество благополучателей по проекту – 43 564 человека, что составляет более 7,5% от общего количества жителей в регионе (для сравнения в прошлом году 37 028 человек);

- количество привлеченных к мероприятиям проекта волонтеров, вошедших в состав инициативных групп проекта – 119 человек;

- количество муниципальных образований, принявших участие в заявочной кампании проекта – 20 (в прошлом году – 19);

- количество поданных муниципалитетами заявок – 24 (в прошлом году – 23);

- количество проектов, вошедших в число победителей по итогам конкурсного отбора – 18;

- 75% поданных заявок муниципалитетами по результатам конкурсного отбора были поддержаны субсидией областного бюджета на реализацию инициативных предложений жителей.

На реализацию инициатив жителей, выбранных приоритетными на итоговых собраниях (конференциях) по ПРП «Наш выбор», в 2023 году областным бюджетом выделено 26 697 000 рублей.

Консолидированная стоимость реализованных в текущем году проектов с учетом нефинансового вклада составляет 47 864 373 рубля, уровень софинансирования со стороны местного бюджета – 10 267 768 рублей (или 21,45% в общей стоимости проектов, или 38,46% к сумме

субсидии областного бюджета), финансовое участие граждан – 1 981 234 рубля (или 4,14% в общей стоимости проектов, или 7,42% к субсидии), юридических лиц – 3 428 000 рублей (или 7,16% и 12,84% соответственно), нефинансовое участие жителей 2 527 568 рублей (или 5,28% в общей стоимости проектов, или 9,47% к субсидии), юридических лиц – 2 962 803 рубля при монетизации трудового и другого нефинансового участия (или 6,19% в общей стоимости проектов, или 11,1% к сумме субсидии).

В рамках реализации ПРП «Наш выбор» в 2023 году на каждый рубль вложенных в уникальные проекты региональных бюджетных средств привлечено 0,07 рублей средств жителей и 0,11 рублей средств спонсоров. Кроме того, по результатам проекта получен большой нефинансовый вклад жителей и спонсоров (в денежной оценке – на каждый рубль вложенных в уникальные проекты региональных бюджетных средств привлечено 0,21 рублей). Это вклад материалами, оборудованием, техникой, транспортные и погрузочно-разгрузочные услуги, а также работы жителей на субботниках.

Уровень осведомленности граждан о проекте в регионе составил 70,4%, что выше планового показателя на 48,4%.

Уровень одобрения проекта жителями составил 88,2%, что выше планового показателя на 44,2%.

Социологический опрос жителей проводился с 18 по 25 сентября 2023 года (в опросе приняло участие 7154 человека, опрос проводился через открытые информационные источники в сети интернет, возможность принять участие в опросе была предоставлена жителям всех муниципальных образований региона).

В Новгородской области с 2019 года реализуется приоритетный региональный проект «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области».

Целью проекта является реализация к 2026 году не менее 508 проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, иницируемых территориальными общественными самоуправлениями, включенных в муниципальные программы развития территорий.

В 2023 году было реализовано 162 проекта ТОС, что составляет 106,6 % к плановому показателю, в том числе:

- 103 проекта – по организации благоустройства территорий муниципалитетов в соответствии с утвержденными правилами благоустройства, в том числе благоустройство территорий парковок (за исключением обустройства новых детских игровых площадок);
- 14 проектов – по созданию условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 14 проектов – по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения;
- 10 проектов – по обеспечению условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта;

- 10 проектов – по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

- 7 проектов – по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;

- 4 проекта – по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

По проекту достигнуты следующие результаты:

- количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта – 9 639 человек. Показатель определялся на основе поступивших документов по сбору инициатив (протоколы собраний, конференций граждан, листов регистрации присутствующих);

- количество благополучателей по проекту – 26 281 человек, что составляет 4,6% к общему количеству жителей в регионе;

- количество муниципальных образований, принявших участие в заявочной кампании проекта – 88;

- количество поданных на конкурс заявок – 181;

- количество муниципальных образований, вошедших в число победителей по итогам конкурсного отбора – 80;

- более 90% подавших заявки муниципалитетов по результатам конкурсного отбора вошли в число победителей и получили субсидию областного бюджета на реализацию проектов ТОС.

В процессе реализации проектов ТОС проведено 565 субботников, в которых приняли участие 4159 человек.

Бюджетные ассигнования муниципалитетов составили 9 224,626 тыс. рублей, что составляет 100,2 % к прогнозу (9 205,856 тыс. рублей), средства областной субсидии – 22 704,4 тыс. рублей. Общая сумма финансовых средств, направленная на реализацию проектов ТОС в 2023 году, составила 31 929,026 тыс. рублей.

Уровень осведомленности граждан о проекте ТОС в регионе составил 79,1%, что выше планового показателя на 27,1%.

Уровень одобрения проекта ТОС жителями составил 91,7%, что выше планового показателя на 21,7%.

Данные получены из социологического опроса жителей на 18 декабря 2023 года (в опросе приняло участие 9 364 человека, опрос проводился через открытые информационные источники в сети интернет с 11 по 18 декабря включительно, возможность принять участие в опросе была предоставлена жителям всех муниципальных образований региона).

Приоритетный региональный проект «Дорога к дому» нацелен на вовлечение населения муниципальных образований Новгородской области в решение вопросов местного значения.

Плановым показателем проекта на 2023 год был ремонт не менее 100 км автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории в Новгородской области, с учетом инициатив граждан.

Всего в ГОКУ «ЦМПИ» поступило 162 протокола собраний, конференций и общественных Советов по выбору автомобильных дорог общего пользования жителями, проведена их верификация.

По проекту достигнуты следующие результаты:

количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта – 97801 человек, что составляет 20,51% от жителей, обладающих активным избирательным правом в регионе. Показатель определялся на основе поступивших документов по сбору инициатив (протоколы предварительных и итоговых собраний, конференций граждан, листов регистрации присутствующих, скриншотов онлайн-голосования и анкетирования жителей);

количество благополучателей по проекту – 150 589 человек, что составляет 26,15% к общему количеству жителей в регионе;

количество муниципальных образований, принявших участие в проекте – 120.

На реализацию ПРП «Дорога к дому» в 2023 году в областном бюджете было предусмотрено 253 995,3 тыс. рублей. В местных бюджетах на 2023 год было предусмотрено 13 368,2 тыс. рублей.

Фактическая стоимость реализованных в текущем году проектов за счет средств областного бюджета составила 364 055,158 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 41 595,334 тыс. рублей. При этом, в рамках ПРП «Дорога к дому» в 2023 году было отремонтировано 123,623 км автомобильных дорог общего пользования, что превышает плановый показатель на 23,623 км.

По данным социологического опроса жителей на 18 декабря 2023 года, проведенного на основании методических рекомендаций министерства инвестиционной политики Новгородской области (в опросе приняло участие 9364 человека, опрос проводился через открытые информационные источники в сети «Интернет», возможность принять участие в опросе была представлена жителям всех муниципальных образований региона).

Уровень осведомленности граждан о проекте в регионе составил 90,6%, что выше планового показателя на 50,6%, уровень одобрения проекта жителями составил 97,2%, что выше планового показателя на 7,2%.

В отличие от остальных проектов в приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» применяется методика партиципаторного инициативного бюджетирования.

Реализация проекта ведет к повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией принятых решений, а также повышению удовлетворенности граждан работой органов государственной власти и местного самоуправления.

В муниципалитетах, участвующих в проекте, из активных граждан, подавших заявки, путем жеребьевки формируются бюджетные комиссии. В рамках проекта «Народный бюджет» члены комиссии изучают основы закона

о местном самоуправлении, бюджетного процесса и контрактной системы, выдвигают свои инициативные предложения для реализации на территории муниципального образования за счет бюджетных средств.

Выбранные бюджетной комиссией инициативы включаются местной администрацией в бюджет и реализуются. Жители контролируют качество работ, выполняемых в рамках проекта, а также в последующем участвуют в содержании и обеспечении сохранности приобретенных или отремонтированных объектов.

Проект «Народный бюджет» не предусматривает денежного участия граждан. Инициативы реализуются за счет средств муниципального и областного бюджетов. В каждом муниципалитете может быть реализована как одна, так и несколько инициатив в пределах общей суммы бюджета проекта.

В 2023 году реализованы 24 инициативы жителей, в том числе:

- 11 проектов по благоустройству зон отдыха и территорий;
- 5 проектов по оборудованию детских площадок;
- 3 проекта по благоустройству пешеходных зон;
- 2 проекта с капитальным ремонтом стадиона и обустройству спортивной площадки;
- 2 проекта по ремонту и оснащению мебелью сельских Домов культуры;
- 1 проект со вторым этапом ремонта общественной бани.

По проекту достигнуты следующие результаты:

- количество поданных инициативных предложений жителями для участия в бюджетных комиссиях – 741 (для сравнения в предыдущий заявочный период – 562). Активность жителей выросла более чем на 31%;
- количество человек, вошедших по результатам жеребьевки в основной состав бюджетных комиссий – 207 человек (в прошлом году – 172);
- количество человек, вошедших по результатам жеребьевки в резерв бюджетных комиссий – 135 человек (в прошлом году – 86);
- количество человек, прошедших обучение финансовой грамотности, в том числе основам бюджетного законодательства, полномочий муниципальных образований, муниципальных закупок – 342 человека;
- количество инициативных предложений, получивших положительные или условно-положительные экспертные заключения – 86;
- количество инициатив, отобранных членами бюджетных комиссий голосованием для реализации их в 2023 году – 24;
- количество муниципальных образований, принявших участие в заявочной кампании проекта – 22;
- количество муниципальных образований, вошедших в число победителей по итогам отбора – 18;
- более 81,8% подавших заявки муниципалитетов по результатам отбора вошли в число победителей и получили субсидию областного

бюджета на реализацию инициативных предложений жителей (в прошлом году –78,9%).

Консолидированная стоимость реализованных в текущем году инициатив жителей составляет 37 774 635 руб., уровень софинансирования со стороны местного бюджета – 20 062 306 руб. (или 53,1% в общей стоимости проектов), из областного бюджета выделено 17 712 329 руб.

Уровень осведомленности граждан о проекте в регионе составил 75,4%, что выше планового показателя на 40,4%.

Уровень одобрения проекта жителями составил 88,8%, что выше планового показателя на 8,8%.

Социологический опрос по уровню осведомленности и одобрения проводился на 18 декабря 2023 года на основании методических рекомендаций министерства инвестиционной политики Новгородской области. В опросе приняло участие 9364 человека, опрос проводился через открытые интернет - ресурсы. Участие в опросе приняли жители всех муниципальных образований региона.

- топ-5 лучших практик вовлечения жителей в развитие территорий;

- механизмы синхронизации различных инициатив граждан (проектов) развития территорий.

Наивысшие результаты по вовлечению населения в развитие территорий достигнуты в ходе реализации инициатив в рамках приоритетных региональных проектов инициативного бюджетирования (ПРП «ППМИ», ПРП «Наш выбор», ПРП «ТОС», ПРП «Дорога к дому»).

На примере следующих муниципальных образований Новгородской области в разрезе указанных приоритетных региональных проектов инициативного бюджетирования:

ПРП «ППМИ»:

Старорусский МР. Залучское СП. «Ремонт Коровитчинского и Пинаеговского СДК». Вовлеченность 100% от числа жителей сельского поселения;

Старорусский МР. Медниковское СП. «Благоустройство гражданского кладбища в д. Стариково». Вовлеченность 92,52% от числа жителей сельского поселения;

Хвойнинский МО. Минецкий т/о «Ремонт фасада Минецкого СДК». Вовлеченность 92,54% от числа жителей территориального отдела;

Пестовский МО. Богословский т/о «Ремонт СДК Брякуново». Вовлеченность 70,24% от числа жителей территориального отдела;

Боровичский МР. Железковское СП. «Модернизация уличного освещения». Вовлеченность 68,43% от числа жителей сельского поселения

ПРП «Наш выбор»:

Парфинский МР. п. Парфино. «Благоустройство территории МАУСШ». Вовлеченность 81,91% от числа жителей муниципального района.

Солецкий МО. г. Сольцы. «Благоустройство территории СОШ №2». Вовлеченность 69,04% от числа жителей муниципального района.

Пестовский МО. д. Охона. «Ремонт кровли МБОУ «СШ д. Охона». Вовлеченность 39,1% от числа жителей муниципального района.

Маловишерский МР. г. Малая Вишера. «Ремонт ФОК «Арена-МВ». Вовлеченность 37,68% от числа жителей муниципального района.

Старорусский МР. д. Медниково. «Ремонт здания детского сада». Вовлеченность 33,34% от числа жителей муниципального района.

- по численности и удельному весу благополучателей:

ПРП «ППМИ»:

Хвойнинский МО. п. Хвойная. «Благоустройство пешеходной дорожки в р.п. Хвойная». Благополучатели 5464 ч. (99,65% от числа жителей поселка)

Валдайский МР. г. Валдай. «Благоустройство гражданского кладбища». Благополучатели 13724 ч. (94,66% от числа жителей города);

Старорусский МР. Медниковское СП. «Благоустройство гражданского кладбища в д. Стариково». Благополучатели 1671 ч. (88,09% от числа жителей сельского поселения);

Новгородской МР. п. Панковка «Установка систем видеонаблюдения на общественных территориях в п.Панковка». Благополучатели 8686 ч. (87,44% от числа жителей городского поселения).

ПРП «Наш выбор»:

Окуловский МР. г. Окуловка. «Ремонт спортшколы». Благополучатели 5764 ч. (28,5% от числа жителей муниципального образования);

Поддорский МР. с. Поддорье. «Ремонт центральной районной библиотеки». Благополучатели 918 ч. (224,84% от числа жителей муниципального образования);

Великий Новгород. Пять проектов по благоустройство территории города. Благополучатели 30320 ч. (13,48% от числа жителей муниципального образования);

Солецкий МО. г. Сольцы. «Благоустройство территории СОШ №2». Благополучатели 1359 ч. (1031% от числа жителей муниципального образования);

Крестецкий МО. г. Крестцы. «Ремонт здания АМДОУ д/с «Солнышко». Благополучатели 677 ч. (6,06% от числа жителей муниципального образования).

ПРП «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области»:

Старорусский МР. ТОС «ул. Молодежная» Медниковского сельского поселения с инициативой «Благоустройство пожарного водоема». 1467 благополучателей;

Волотовский МО. ТОС «Волот» с инициативой «Благоустройство территории детской площадки у стадиона». 1000 благополучателей;

Хвойнинский МО. ТОС «Ветеран» Кабожской сельской территории с инициативой «Замена электропроводки и приобретение мебели для Дома Ветеранов». 767 благополучателей;

Шимский МР. ТОС «Рассвет» с инициативой «Благоустройство зоны отдыха на ж/д станции Уторгош». 862 благополучателя;

Мошенской МО. ТОС «д.Слопцово» с инициативой «Ликвидация очагов распространения борщевика Сосновского». 594 благополучателя.

**- инициативные проекты и инициативное бюджетирование:
топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан;
топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций.**

топ-5 муниципальных образований, показавших наивысшие результаты по вовлечению софинансирования со стороны населения в реализацию инициатив в рамках приоритетных региональных проектов инициативного бюджетирования:

ПРП «ППМИ»

Шимский МР. Уторгошское сельское поселение. «Благоустройство гражданского кладбища д. Пески». 361 785 руб.;

Маловишерский МР. Бургинское сельское поселение. «Благоустройство кладбища». 168 000 руб.;

Старорусский МР. Наговское сельское поселение. «Благоустройство гражданского кладбища». 150 000 руб.;

Волотовский МО. Ратитцкая сельская территория. «Благоустройство гражданского кладбища д. Дерглец». 148 772 руб.;

Мошенской МО. Мошенское. «Капитальный ремонт входной группы районной библиотеки». 140 000 руб.;

ПРП «Наш выбор»

Пестовский МО. д. Охона. «Ремонт кровли МБОУ «СШ д. Охона». 441 600 руб.;

Новгородский МР. «Благоустройство территории детского сада в Григорово». 300 000 руб.;

Старорусский МР. д. Медниково. «Ремонт здания детского сада». 202 281 руб.;

Великий Новгород. «Благоустройство спортивной площадки МАОУ СОШ №18». 112 350 руб.;

Боровичский МР. «Обустройство многофункциональной спортивной площадки в с.Опеченский Посад» 105 000 руб.

- топ-5 муниципальных образований, показавших наивысшие результаты по вовлечению софинансирования со стороны юридических лиц в реализацию инициатив в рамках приоритетных региональных проектов инициативного бюджетирования:

ПРП «ППМИ»

Валдайский МР. Едровское сельское поселение. «Обустройство спортивной площадки». 177 000 руб.

Пестовский МО. Богословский теротдел. «Ремонт СДК Брякуново». 163 000 руб.

Новгородский МР. Трубичинское сельское поселение. «Обустройство зоны отдыха в д. Трубичино» 150 000 руб.

Хвойнинский МО. п. Хвойная. «Благоустройство пешеходной дорожки в р.п. Хвойная». 150 000 руб.

Поддорский МР. Белебёлковское сельское поселение. «Благоустройство территории парковой зоны» 150 000 руб.

ПРП «Наш выбор»

Великий Новгород. «Благоустройство спортивной площадки МАОУ СОШ №18». 760 000 руб.

Пестовский МО. д. Охона. «Ремонт кровли МБОУ «СШ д. Охона». 295 000 руб.

Великий Новгород «Благоустройство парка Архиерейская мыза». 270 000 руб.

Великий Новгород. «Благоустройство сквера в микрорайоне «Ивушки»». 213 000 руб.

Окуловский МР. г. Окуловка. «Ремонт спортшколы». 200 000 руб.

- топ-3 форм обратной связи с гражданами со статистикой обращений, тематикой обращений и примерами успешного решения вопросов, продвижения инициатив граждан

Продвижение инициатив граждан осуществляется в рамках приоритетных региональных проектов («Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Наш выбор», «Дорога к дому», «Практики гражданского участия и гражданское образование», «Народный бюджет»), информация о которых содержится выше.

- топ-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления;

Содействие ТОС и старост органам местного самоуправления в осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

В июне 2022 года в ходе встречи Губернатора Новгородской области А.С. Никитина с лидерами движения ТОС региона, одним из активистов была высказана инициатива по участию ТОСовцев в контроле за благоустройством населенных пунктов.

Глава региона поддержал инициативу и поручил комитету по внутренней политике Новгородской области разработать механизм и организовать систему работы.

Первым этапом стало проведение обучающих семинаров с представителями ТОС и старостами сельских населенных пунктов в целях разъяснения правил благоустройства. Обучающие семинары проводились с июля по сентябрь 2022 года. Было проведено 105 семинаров в которых приняли участие более 56% старост (от количества назначенных старост сельских населенных пунктов в регионе) и более 89% ТОС (от количества зарегистрированных ТОС на территории муниципальных образований Новгородской области).

С октября 2022 года по декабрь 2023 года представителями ТОС и старостами было выявлено 588 объектов, не соответствующих правилам благоустройства. Из которых 425 объектов были приведены в нормативное состояние.

Информация об осуществлении деятельности анализируется на постоянной основе:

ежемесячно – местными районными (окружными) администрациями;

ежеквартально – комитетом по внутренней политике Новгородской области;

ежегодно – Губернатором Новгородской области.

Учреждение знака «Отличник ТОС Новгородской области».

Инициатива учреждения Знака поступила от члена Совета по развитию ТОС в Новгородской области, члена ТОС муниципального образования в ходе заседания Совета по развитию ТОС в Новгородской области и была поддержана Губернатором Новгородской области А.С. Никитиным.

В настоящее время проект указа Губернатора Новгородской области «О знаке «Отличник ТОС Новгородской области»» проходит процедуру согласования.

Знак «Отличник ТОС Новгородской области» будет являться формой поощрения представителей ТОС за личный вклад в развитие и поддержку ТОС в Новгородской области. Представителям ТОС, поощренным Знаком, будет выплачиваться единовременное денежное поощрение в размере 10 (десяти) тысяч рублей.

Учреждение данного вида поощрения позволит отметить заслуги активных представителей ТОС и будет способствовать дальнейшему развитию общественного самоуправления в Новгородской области.

топ-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации Национальных проектов, работе МСУ, брендинга территорий, креативной экономики и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти.

В качестве форматов и инструментов информирования населения возможно отметить те, которые отображены при раскрытии вопроса о топ-5

практиках повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое) (раздел 2 Основные характеристики состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации)

Помимо этого, можно отнести следующие примеры соответствующей работы проводимой и органами местного самоуправления и органами исполнительной власти.

Так, например, комитетом информационной политики Новгородской области на регулярной основе ведется работа по информированию населения о реализации национальных проектов, работе МСУ с использованием следующих форматов - телевидение, газеты, публикации лучших практик в сети «Интернет».

Нацпроекты

1. Эфиры в крупном официальном паблике региона с представителем профильного министерства о реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Жилье и городская среда».

https://vk.com/wall-64197369_119984

https://vk.com/wall-64197369_119311

https://vk.com/wall-64197369_119134

https://vk.com/wall-64197369_118163

https://vk.com/wall-64197369_117817

2. Создание баннера для информационной кампании с подбором героев и концепции

2023 год https://disk.yandex.ru/d/-XZC_ZH0jUFU2A

2024 год <https://disk.yandex.ru/d/KKqOJKG86-l87g>

3. Программа «Скажите, доктор», ряд выпусков о реализации нацпроектов «Здравоохранение» и «Демография» (интервью с медиками на актуальные темы)

<https://novgorod-tv.ru/teleproekty/skazhite-doktor/>

МСУ

1. Ролики и сюжеты о проектах местного самоуправления в эфире ТВ <https://novgorod-tv.ru/stati/budushhee-novgorodskoj-oblasti-za-mestnym-samoupravleniem/>

<https://novgorod-tv.ru/news/v-ramkah-inicziativnogo-byudzhetrovaniya-v-hvojninskom-okruge-vedutsya-raboty-po-blagoustrojstvu>

2. В «Главном эфире» – Любовь Отливникова, член регионального Совета по развитию ТОС, Татьяна Бойцова, староста деревни Токарёво Пестовского муниципального округа и Анна Иванова, староста села Левоча Хвойнинского муниципального округа.

О том, что влияет на развитие движения ТОСов, о проектах поддержки деятельности старост в деревнях и о том, как отражается на населении преобразование районов в округа, о проделанной работе и дальнейших планах по благоустройству сёл.

<https://novgorod-tv.ru/teleproekty/novgorodskoe-televidenie-glavnyj-efir/lyubov-otlivnikova-tatyana-bojczova-i-anna-ivanova-v-glavnom-efire>

3. Карточки о реализации проектов «Было/Стало» в крупных пабликах региона

https://vk.com/wall-64197369_121731

Органами МСУ осуществляется распространения баннеров, листовок, а также информационных материалов о реализации на территории Новгородской области национальных проектов на сайтах администраций и в социальных сетях.

Кроме того, взаимодействие между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти Новгородской области по реализации национальных проектов осуществляется, в том числе в части брендирования объектов, реализуемых в рамках региональных проектов, а также в части получения обратной связи от граждан.

В органах местного самоуправления и органах исполнительной власти Новгородской области определены ответственные лица за предоставление отчетных сведений о брендировании объектов в автоматизированной информационной системе «Контента».

Так, например, на объектах в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» осуществляется брендирование общественных и дворовых территорий, а также рассматривают обратную связь от граждан и принимают соответствующие меры реагирования в рамках поступающих обращений (Анкет ОКС). Таким образом, создана дополнительная возможности контроля строительства и эксплуатации объектов (территорий).

Взаимодействие органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Новгородской области по осуществлению брендирования и размещению носителя с QR-кодом, в том числе осуществляется в АИС «Контента», согласовывается с АНО «Национальные приоритеты». Например, направляются брифы на согласование дизайн-макета для размещения в дальнейшем на объекте, фотоотчеты по забрендированным объектам, информация на консультацию о размещении брендирования.

- **топ-3 лучшие практики работы СМО**

С 01.11.2021 года активно функционирует «Муниципальное Собрание», которое является органом Ассоциации, созданным в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Новгородской области, определения основных направлений регионального и муниципального развития.

Заседания Муниципального Собрания, которым предшествует кропотливая проработка муниципалитетами актуальных вопросов по

соответствующим темам, проводятся под председательством Губернатора Новгородской области, и завершаются выработкой оформленных в виде поручений Губернатора Новгородской области решений, направленных на разрешение выявленных проблем.

Так в 2023 году проведено 8 заседаний Муниципального Собрания, на которых рассмотрено более 70 предложений органов местного самоуправления, а по итогам их рассмотрения принято 137 Поручений Губернатора Новгородской области.

При этом вопросы, рассмотренные в рамках заседаний Муниципального Собрания, имеют и социальную, и экономическую, и инфраструктурную направленность, то есть напрямую влияющие на качество жизни граждан.

В качестве примера отметим принятые решения по дооснащению ЦГКБ оборудованием, обеспечивающим возможность проведения полного первого этапа диспансеризации в течение одного дня - объем финансирования более 29,8 млн.руб., и о специальных социальных выплатах медработникам медорганизаций, оказывающих не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию – объем финансирования на 2024 год 15 млн.руб. Кроме того, по итогам работы Муниципального Собрания был принят областной закон «О статусе «Новгородский врач», предусматривающий не только присвоение данного статуса за профессиональные достижения, но и предоставление единовременной выплаты в размере 500 тыс.руб. В 2023 году статус «Новгородский врач» присвоен, с предоставлением указанной выплаты 55 врачам.

В течение 2023 года Ассоциация участвовала в реализации мероприятий, направленных на развитие такого института местного самоуправления как сельский староста, что выражалось от фактического приобретения, впервые учрежденного по инициативе Губернатора области нагрудного знака старосты сельского населенного пункта, до реализации нового совместного проекта Ассоциации и комитета по внутренней политике Новгородской области – конкурс «Инициативный староста». Положение о конкурсе, предусматривающее его старт в 2024 году было утверждено Ассоциацией в декабре 2023 года, а финансовое обеспечение призового фонда в размере 9,8 млн.руб. реализовано за счет регионального бюджета. Задачами же конкурса являются выявление и поддержка инициативных проектов старост, направленных на благоустройство территории сельских населенных пунктов и решение иных вопросов местного значения на территории сельских населенных пунктов; вовлечение населения в совместное с органами местного самоуправления решение социально значимых вопросов.

Так же проектом Ассоциации является - «Офис муниципального заказчика». В рамках работы офиса для муниципальных заказчиков, при

осуществлении ими закупок, предметом которых является проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, являющихся социально значимыми объектами, организована возможность прохождения экспертизы документов перед размещением их в ЕИС. Оказывается правовая поддержка по работе с жалобами на действия муниципальных заказчиков, а при необходимости обеспечивается участие представителя Ассоциации в судах.

Кроме того, в области каждую субботу под руководством Губернатора проходят строительные штабы по контролю за строительством социально значимых объектов на территории области, на которых Исполнительный директор Ассоциации докладывает о ходе судебных дел с участием ОМСУ по данным объектам и в случае необходимости имеется возможность оперативно выйти к Губернатору с предложением в защиту интересов ОМСУ.

Создан Telegram-канал «Муниципальные Заказчики Новгородской области» где муниципальные заказчики могут обмениваться опытом, задавать друг другу вопросы и получать экспертное мнение работников Ассоциации. Работает информационный портал с актуальной информацией в сфере закупок, вебинарами и прочей полезной информацией.

Указанный проект отмечен Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, в связи, с чем доклад Исполнительного директора Ассоциации Попова Романа Геннадьевича по его освещению в январе 2024 года включен в повестку рабочего совещания руководства ВАРМСУ с представителями муниципального сообщества.

Кроме того, в целях продвижения и защиты интересов органов местного самоуправления ведется работа по межмуниципальному сотрудничеству, о которой, в том числе в части создания ООО «Жилищник отмечено выше».

Что касается судебной защиты органов местного самоуправления, то Совет работает с муниципалитетами по всем направлениям, не отказывая им в помощи в любом случае. Совет в силу того, что имеет возможность обобщать и анализировать судебную практику в регионе может подсказать в каком направлении необходимо двигаться для достижения положительного результата. Например, не секрет, что органы надзора - также прокуратура зачастую направляет типовые требования к муниципалитетам. Такой же подход и у крупных сбытовых компаний. Таким образом, Совет помогая одному муниципалитету в защите его прав уже обладает достаточной информацией чтобы помочь остальным либо скорректировать курс защиты, либо идти уже по проверенному пути, что сильно упрощает работу органов местного самоуправления и главное положительно влияет на качество защиты их интересов.

Кроме того, у Ассоциации есть такая услуга для муниципалов - как подменный юрист. Т.е. в случае, когда в районе получилось так, что он остался без квалифицированного юриста, а представлять интересы

муниципалитета в суде кому-то нужно, Совет выделяет своего юриста или если нужно нанимает адвоката, для чего имеется база юристов по разным направлениям, с которыми в случае необходимости осуществляется сотрудничество.

Таким образом, Совет выступает своего рода концентратором и организатором процессов зачастую не типичных для органов местного самоуправления.

6) муниципальная экономика и финансы:

- минимальный, максимальный и средний уровень бюджетной обеспеченности на душу населения и факторы, определяющие различия в бюджетной обеспеченности муниципалитетов

Расчет бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новгородской области осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

В расчете на душу населения (соотношение общих расходов местного бюджета к численности населения) в 2023 году максимальный размер бюджетной обеспеченности составил 95663,1 руб., минимальный 27003 руб., средний 55478,1 руб.

Факторами, влияющими на различия в бюджетной обеспеченности муниципалитетов области, являются:

объем доходов, которые могут быть получены муниципальным образованием исходя из уровня его развития и структуры экономики;

закрепленные за муниципальным образованием налоговые источники от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет;

объем расходных потребностей муниципалитета для осуществления его полномочий по решению вопросов местного значения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения, влияющего на стоимость предоставляемых бюджетных услуг.

- динамика долговой нагрузки муниципальных образований за период с 2019 по 2024 годы, меры стимулирования к сокращению долговой нагрузки и коммерческого кредитования муниципальных образований (кредиты коммерческих банков).

Муниципальный долг составил: на 1 января 2020 года – 3795,4 млн. рублей (в том числе кредиты банков – 2819,2 млн. рублей, бюджетные кредиты – 976,2 млн. рублей), на 1 января 2021 года – 3829,3 млн. рублей (в том числе кредиты банков – 2875,8 млн. рублей, бюджетные кредиты – 953,5 млн. рублей), на 1 января 2022 года - 3775,2 млн. рублей (в том числе кредиты банков – 1142,3 млн. рублей, бюджетные кредиты – 2632,9 млн. рублей), на 1 января 2023 года - 3794,8 млн. рублей (в том числе кредиты банков – 0 млн. рублей, бюджетные кредиты – 3794,8 млн. рублей).

Муниципальные образования в 2019-2023 годах не имели задолженности по муниципальным ценным бумагам и муниципальным гарантиям.

За 2020-2023 годы объем муниципального долга сократился на 41,1 млн. рублей или на 1,1 процента. При этом задолженность по коммерческим кредитам сократилась на 2819,2 млн. рублей, задолженность по бюджетным кредитам возросла на 2778,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года муниципальный долг составил 3754,3 млн. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 3754,3 млн. рублей (100 процентов от объема муниципального долга). По состоянию на 1 января 2024 года муниципальные образования Новгородской области не имеют задолженности по кредитам банков.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга:

1) В 2020 году проведена реструктуризация задолженности местных бюджетов по бюджетным кредитам в сумме 316,1 млн. рублей: срок погашения задолженности перенесен с 2020 года на период с 2025 по 2029 год включительно.

2) В 2021 году за счет средств бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета на замещение коммерческих кредитов, предоставлены бюджетные кредиты в сумме 1672,3 млн. рублей на замещение коммерческих кредитов, полученных муниципальными образованиями.

3) В 2022 году:

за счет средств бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета на замещение коммерческих кредитов, предоставлены бюджетные кредиты в сумме 1132,3 млн. рублей на замещение коммерческих кредитов, полученных муниципальными образованиями;

проведена реструктуризация задолженности местных бюджетов по бюджетным кредитам в сумме 129,0 млн. рублей: срок погашения задолженности перенесен с 2022 года на период с 2027 по 2031 год включительно;

предоставлена рассрочка по погашению задолженности на общую сумму 27 млн. рублей по реструктуризированным в 2012 году бюджетным кредитам, подлежащей возврату в 2022 году, путем переноса срока ее погашения с 2025 по 2029 год включительно (Приложение №7).

- примеры изменения структуры расходов местных бюджетов вследствие изменения территориального устройства местного самоуправления

Примеры изменения структуры расходов местных бюджетов вследствие изменения территориального устройства местного самоуправления на территории региона отсутствуют.

- данные об установлении единых и дополнительных нормативов отчислений от поступлений от поступлений в региональные и местные бюджеты, положительные и отрицательные аспекты установления дополнительных отчислений в местные бюджеты.

В целях укрепления и развития доходной базы местных бюджетов в Новгородской области бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области установлены дополнительные нормативы отчислений от налогов, что обеспечивает создание благоприятного инвестиционного климата и достижение роста поступлений налоговых доходов (Приложения №8 и №9).

- топ-3 лучшие практики повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризм и креативная экономика

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов в Новгородской области в 2023 году муниципальным районам, муниципальным округам, городскому округу области, обеспечившим создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», предоставлены иные межбюджетные трансферты (постановление Правительства Новгородской области от 31.05.2021 № 150). За 2023 год местным бюджетам трансфертами распределено 80,4 млн. рублей.

- механизмы синхронизации инструментов софинансирования развития территорий

В части рассматриваемого вопроса считается целесообразным отметить применение в регионе такого механизма как установление дифференциации уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований области в ходе реализации мероприятий муниципальных программ, в зависимости от доли дотаций в собственных доходах бюджета в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

А так же обеспечение при утверждении Порядков предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ наличия различного рода обязательств муниципалитетов, например своевременная оплата коммунальных услуг органами местного самоуправления области и подведомственными им организациями, а также лицами, финансовое обеспечение (возмещение) затрат которых по оплате коммунальных ресурсов осуществляется за счет средств местного бюджета, на территории муниципального образования области.

- топ-3 лучшие практики работы органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной

привлекательности муниципалитета и привлечению инвесторов на территорию муниципального образования

В целях развития доходной базы местных бюджетов в регионе бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области в целях поощрения за обеспечение создания благоприятного инвестиционного климата и достижение роста поступлений налоговых доходов в областной бюджет предоставляются иные межбюджетные трансферты (постановление Правительства Новгородской области от 18.05.2018 № 220).

Трансферты предоставляются местным бюджетам от дополнительно полученных доходов по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и налогу на доходы физических лиц, зачисляемому в областной бюджет от новых организаций и действующих организаций, осуществляющих инвестиции в первый год деятельности в размере - 80%, во второй год деятельности - 60%, в третий год деятельности - 40%, с четвертого по девятый годы деятельности - 20 %. В 2023 году местным бюджетам Новгородской области (Окуловский муниципальный район, Боровичский муниципальный район, Великий Новгород) распределены трансферты в размере 88,3 млн. рублей.

В целом муниципалитеты региона активно реализуют мероприятия в рассматриваемом направлении.

Так, например, Администрация Старорусского муниципального района проводит последовательную работу по формированию и продвижению имиджа Старой Руссы, как города привлекательного для инвестиций, созданию благоприятных условий для ведения бизнеса.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата и привлечения потенциальных инвесторов в базе данных администрации района содержатся сведения о 47 инвестиционных площадках, в том числе 17 для развития туризма. Разработан Порядок предоставления льготы по уплате земельного налога при осуществлении инвестиционной деятельности на территории города Старая Русса.

Субъектам МСП оказывается финансовая поддержка (льготные займы Фонда поддержки малого предпринимательства, гранты Фонда креативной экономики, гранты и субсидии различных Министерств Новгородской области и администрации муниципального района), имущественная поддержка (перечень муниципального имущества для ведения предпринимательской деятельности содержит 8 объектов), информационная поддержка (проведение семинаров, круглых столов, обучающих вебинаров).

Город Старая Русса, выбрав основным вектором развития туризм, активно участвует в различных проектах и программах, позволяющих развивать различные общественные пространства города.

В 2022 году муниципалитет в третий раз стал победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях с проектом

благоустройства общественной территории «Царицынский источник» и реализовал его в 2023 году (Приложение №10).

Благоустройство территории Царицынского источника — исторического места солеваренного промысла — расширило каркас общественных пространств Старой Руссы. Синхронизация с другими проектами, направленными на улучшение городской среды повысило инвестиционную привлекательность территорий, окружающих Царицынский и Екатерининский источники.

Также в 2022 году город Старая Русса стал одним из победителей Всероссийского конкурса лучших проектов туристского кода центра города с проектом «Легенда о пяти городах». Проект реализован в 2023 году и в городе появились арт-объекты, сцена, летняя эстрада, урны для раздельного сбора ТКО, мобильные выставочные системы, афишная тумба.

Реализация проекта позволила значительно преобразить город, сделать территорию комфортной и безопасной для местных жителей и для пребывания туристов, создать новые экскурсионные маршруты, проводить событийные мероприятия.

КФХ «НОВА РУССА» первая органическая ферма на Северо-Западе России занимается выращиванием и производством продуктов питания (д.Гостеж Наговское сельское поселение). КФХ «Нова Русса» стало победителем конкурса в номинации «Народный органический бренд».

В Крестецком муниципальном округе реализована практика «Предоставление субсидии на возмещение части затрат за приобретение горюче-смазочных материалов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям для обеспечения жителей отдалённых и (или) труднодоступных населённых пунктов Крестецкого муниципального округа услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, осуществляющих доставку и реализацию товаров».

Целью практики является создание условий для обеспечения жителей отдалённых и труднодоступных населённых пунктов округа услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, а также финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для ее реализации Администрация округа разработала и утвердила Порядок предоставления субсидии, Перечень отдаленных и труднодоступных населенных пунктов в округе, Графики и маршруты обслуживания таких населенных пунктов услугами торговли посредством мобильных торговых объектов.

В Боровичском муниципальном районе реализована практика «Реновация неиспользуемых промышленных площадок на территории города Боровичи Новгородской области». В рамках реализации проекта «Эффективный регион» реализован проект «Сокращение времени предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель».

К общим проблемам, решаемым в рамках проекта, можно отнести выход из регламентов сроков и большое количество возвратов. Денежных затрат не требуется.

В реализации проекта наряду со специалистами и руководителями структурных подразделений Администрации муниципального района участвуют также представители ресурсоснабжающих организаций: ПАО «Ростелеком», АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», ООО «Тепловая компания «Новгородская», МУП «Боровичский Водоканал», АО «Новгородоблэлектро».

Достигнутые результаты: внесение изменения в административный регламент оказания услуги по выдаче разрешения на использование земель - Направление заявления исполнителю в работу в день подачи заявителем (сокращение сроков принятия решения на 2 дня).

Консультативная работа с кадастровыми инженерами, имеющими СРО, о соблюдении требований при подготовке схемы расположения ЗУ на КППТ - Исклучение возвратов проектов решений на доработку исполнителю (сокращение сроков принятия решения на 0,65 дня).

Заключение соглашений с РСО по сокращению срока предоставления информации - Оперативное представление ТУ ресурсоснабжающими организациями (сокращение сроков принятия решения на 3 дня).

Обеспечение доступного информирования, разработка шаблонов для обращения заявителей, консультирование заявителей - Исклучение возвратов документов заявителю (сокращение сроков принятия решения на 0,65 дня).

Использование системы электронного документооборота в «полную силу»: подгружать в систему WEB весь пакет документов, а не только проект решения, отказ от дублирования пакета документов на бумажном носителе - Сокращение сроков принятия решения на 2 дня.

Использование электронной почты для передачи результата заявителю: внести в шаблон заявления обязательное строку об указание адреса электронной почты для получения результата услуги - Направление решения заявителю в день окончательного принятия такого решения (сокращения сроков принятия решения на 1 день).

Сокращение срока оказания муниципальной услуги с 14,3 дня до 5 дней.

Отдельного внимания заслуживает практика представленная Великим Новгородом, реализация которой в 2023 году стала возможной благодаря решению Губернатора Новгородской области А.С. Никитина о поэтапной передаче на муниципальный уровень отчислений налога по упрощенной системе налогообложения с 50% в 2018 году до 100% к 2025 году (Приложение №11).

- предложения органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов, в том числе по внесению изменений в законодательство

Как правило, предложения муниципалитетов в данной части сводились к обеспечению:

- увеличения нормативов отчислений от налогов, собираемых с территории муниципального округа;
- внесения изменений в ст.15 Налогового кодекса РФ путем включения в состав местных налогов и сборов, всех налогов собираемых с территории муниципального округа;
- упрощения процедуры передачи не использованного государственного имущества на территории муниципалитета в муниципальную собственность (сдача в аренду субъектам МСП);
- поступления арендной платы в бюджет поселения за земли, на которых не разграничена собственность, но расположенные на территории сельского поселения;
- установления обязанности иногородних организаций, заключивших муниципальные контракты для выполнения работ на период более одного месяца, в целях проведения мероприятий по постановке их на налоговый учет по месту осуществления деятельности, в том числе, работающих вахтовым методом;
- внесения изменений в налоговое законодательство, связанных с обязательностью информирования налоговых органов об арендодателях, что позволит легализовать арендный рынок жилья;
- введения в экономический оборот неучтенных земельных и имущественных объектов, к коим относятся незаконно занятые земельные участки без разрешающих документов их использования, а также реконструкция, перепланировка, бесхозное содержание зданий, строений сооружений, жилых и нежилых помещений и т.д.

При этом частью муниципалитетов отмечено отсутствие предложений по сокращению расходов бюджета ввиду многолетнего дотационного положения и наличия муниципального долга по бюджетным кредитам.

- состояние и лучшие практики развития муниципальной экономики, в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства, по отраслям:

ЖКХ;

дорожное строительство;

социальная сфера;

иные сферы;

- экономика оказания услуг населению;

- проблемы в тарифном регулировании на услуги ЖКХ и обусловленные этим риски.

Большинством муниципалитетов в 2023 году проекты муниципально-частного партнерства не разрабатывались.

В целях снижения аварийности и уровня износа водопроводных и канализационных сетей и объектов водоотведения на территории населенных пунктов Парфинского муниципального района Администрацией муниципального района заключено концессионное соглашение с ООО Старорусское «Жилищное коммунальное хозяйство» сроком на 10 лет.

В качестве практик, оказавших положительное влияние на развитие экономики можно отметить указанные выше практики по улучшению инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности реализованные Великим Новгородом, Крестецким округом, Боровичским и Старорусским районами.

Так же видится, что достижению рассматриваемых целей способствовала и описанная ниже практика, реализованная на территории Великого Новгорода «Новые цифровые сервисы для повышения комфорта передвижения по Великому Новгороду».

Количество проведенных конкурсов на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства (концессионного соглашения), количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшихся, количество случаев заключения указанных соглашений с единственным участником конкурса.

Проведен 1 конкурс на право заключения концессионного соглашения, который признан несостоявшимся по причине представления менее 2 заявок (Парфинский муниципальный район).

РАЗДЕЛ 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события по следующему алгоритму (не более 3 проектов)

- 1) анализ проектов и событий применительно к стоящим перед органами местного самоуправления задачам;**
- 2) оценка эффектов каждого проекта или события;**
- 3) использование результатов проектов для решения вопросов местного значения;**
- 4) факторы успеха, которые могут быть тиражированы и масштабированы в других субъектах Российской Федерации.**

Проекты:

1. Ведомственный проект «Умный город»

Ведомственный проект «Умный город» реализуется Минстроем России с 2018 года в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и программы «Цифровая экономика».

Цель — повышение конкурентоспособности российских городов, создание эффективной системы управления городским хозяйством и обеспечение безопасных и комфортных условий для жизни горожан.

Министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий, которое является куратором проекта на территории Новгородской области, активно взаимодействует с администрациями Великого Новгорода и Боровичи-пилотными городами на территории Новгородской области.

В 2023 г в рамках проекта «Умный город» в Боровичах в направлении:

- «Городское управление» реализованы мероприятия по вовлечению граждан в решении вопросов развития городского хозяйства и городской среды посредством цифровой платформы (онлайн голосование по вопросу благоустройства общественных территорий, по программе «Дорога к дому»);

- «Инновации для городской среды» продолжается внедрение энергоэффективных технологий при организации наружного (уличного) освещения. В 2023г. осуществлено архитектурное освещение моста Белелюбского. Также доступом в интернет посредством публичных WI FI точек доступа оснащено еще одно общественное место в городе (г. Боровичи, пл. 1 Мая д.7);

- «Интеллектуальные системы общественной безопасности» в 2023г., установлено 7 новых точек оповещения граждан о возникновении ЧС, а также неблагоприятных условиях.

В Великом Новгороде по направлению «Умный городской транспорт» установлен «умный пешеходный переход» на нерегулируемом пешеходном переходе по адресу ул. Большая Московская, д. 70 и 72- 4 кв.23. Также проведена установка адаптивной системы управления движением по улицам: Ломоносова, Большая Московская и Нехинская 4 кв.23.

Великий Новгород, занял 4 место среди городов России в категории «большие города», реализующих проект «Умный город» по итогам 2023 года.

Г. Боровичи - 22 место в категории «административные центры»

Индекс «IQ городов» оценивает эффективность внедрения интеллектуальных систем в городах. «IQ городов» был рассчитан для 235 городов, что позволяет объективно оценить уровень цифровизации городского хозяйства по всей стране. Участие в проекте «Умный город» открывает новые возможности для дальнейшего роста и процветания города, делая его примером для других муниципалитетов России.

2. Приоритетный региональный проект «Цифровая забота»

Приоритетный региональный проект «Цифровая забота» направлен на качественное улучшение условий проживания маломобильных пожилых людей в стационарных организациях социального обслуживания (домах престарелых), упрощение выполнения ежедневных действий, проживающих без привлечения обслуживающего персонала, и повышение их активности и коммуникабельности, за счет внедрения системы «умный дом» с голосовым управлением.

1. В 2023 г. в части оборудования социальных объектов системой «умный дом» проект реализован в:

- Новгородском районе. В «Новгородском доме – интернате для престарелых и инвалидов», п. Пролетарий оборудовано 8 комнат;
- Крестецком округе. В «Крестецком комплексном центре социального обслуживания населения» оборудовано 6 комнат.

2. Окуловский район участвовал в пилотировании проекта в сфере здравоохранения. Оборудованы 2 палаты для лежащих больных в отделении паллиативной помощи Окуловской ЦРБ Новгородской области.

3. Новгородский и Окуловский районы также впервые на территории Новгородской области участвовали в масштабировании проекта – оборудовали системой умный дом квартиры граждан, получающих социальные услуги в форме социального обслуживания на дому- по одной квартире в каждом районе.

В декабре 2023 г. оборудованы 2 квартиры в Новгородской области для граждан пожилого возраста, получающих социальное обслуживание на дому.

Данный проект имеет явно выраженные эффекты:

1. Освобождение ресурса времени у работников социальных организаций;
2. Проект формирует спрос на отечественные решения в области технологий «Умный дом» и стимулирует изобретательскую активность.
3. Проживающие социальных организаций с ограниченными возможностями здоровья смогут самостоятельно выполнять необходимые им ежедневные действия, не прибегая к помощи обслуживающего персонала.

3. Региональная составляющая федерального проекта «Цифровые технологии»

В 2023 г. в реализации проекта «Цифровые технологии участвовали:

- городской округ Великий Новгород. Проект «Интеллектуальная система автоматической фиксации нарушений объектов дорожной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства» и «Искусственный интеллект в городском благоустройстве и безопасном городе».

Зафиксированы положительные эффекты по итогу пилотирования:

- Оптимизация расходов бюджетных средств на содержание дорожной инфраструктуры;
- Обеспечение контроля уборки дорожной инфраструктуры в режиме реального времени;
- Получение актуальной информации о состоянии дорожной инфраструктуры;
- Повышение безопасности на дорогах;
- Повышение скорости реагирования на инциденты;
- Получение возможности комплексной оценки состояния дорог;
- Отражение инцидентов на карте с возможностью контроля устранения инцидента.

- Старорусский район. Проект «Пациент-ориентированные технологии в диагностике факторов риска и ранних форм рака на доврачебном этапе. На базе Старорусской ЦРБ проходило пилотирование данного проекта. За время пилота достигнуты следующие результаты:- показатель выявляемости рака с использованием роботизированного комплекса в Старорусской ЦРБ составил – 4,4% (5 случаев), предраковых и доброкачественных опухолей – 8,3% (9 случаев), факторов риска – 11,6% (13 случаев), что в 20 раз превышает выявляемость по СЗФО при диспансеризации взрослого населения (0,18% МЗ РФ, 2021).

- Мошенской округ. Проект «AR VN – музей дополненной реальности». В рамках экспозиции «Герои нашей Родины» был установлен стенд с QR-кодом для входа в мобильное приложение. В рамках проекта была представлена 3D-модель танка, участвовавшего в афганском конфликте 1979-1989 годов. 3D-модель танка можно увидеть в максимально возможную величину. Для этого нужно считать QR-код с помощью планшета или смартфона.

4. Приоритетный региональный проект аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» в Новгородской области

Целью построения, развития и использования аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» (далее - АПК БГ) является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания граждан Новгородской области.

В рамках проекта особое внимание уделяется построению и развитию в муниципальных образованиях Новгородской области подсистемы видеонаблюдения как правоохранительного сегмента АПК БГ. Администрации муниципальных районов (округов) и городского округа Великий Новгород в Новгородской области проводят комплексные мероприятия по установке камер видеонаблюдения при взаимодействии с территориальными подразделениями Управления МВД России по Новгородской области.

На конец 2023 г. в рамках проекта АПК БГ установлено 835 камер видеонаблюдения:

- Великий Новгород- 347 камер;
- Батецкий район- 10;
- Боровичский район- 63;
- Валдайский район – 36 камер;
- Волотовский округ – 8 камер;
- Демянский округ - 8 камер;
- Крестецкий округ – 8 камер;
- Любытинский район – 13 камер;
- Маловишерский район – 12 камер;
- Маревский округ – 6 камер;
- Мошенской округ – 8 камер;

- Новгородский район – 15 камер;
- Окуловский район – 24 камеры;
- Парфинский район – 12 камер;
- Пестовский округ – 43 камеры;
- Поддорский район – 14 камер;
- Солецкий округ – 12 камер;
- Старорусский район – 89 камер;
- Хвойнинский округ – 14 камер;
- Холмский район - 46 камер;
- Чудовский район - 30 камер;
- Шимский район – 17 камер.

Вопросы по проекту АПК БГ, в том числе с акцентированным вниманием на построение на муниципальном уровне подсистем, постоянно рассматривается на заседаниях координационного совещания по обеспечению правопорядка в Новгородской области, на совещаниях с Главами муниципальных районов, городского и муниципальных округов Новгородской области, заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области, а также на заседаниях межведомственной рабочей группы по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК БГ на территории Новгородской области.

В дальнейшем планируется автоматизация процессов управления экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания; введение в опытную эксплуатацию и проведение опытной эксплуатации АПК БГ; разработка, согласование и заключение соглашений и регламентов информационного взаимодействия в рамках создания и функционирования АПК БГ; внедрение единой интеграционной платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК БГ.

Повышение безопасности среды обитания граждан Новгородской области оказывает положительное влияние на социально-экономические и демографические показатели.

В 2023 году на территории Великого Новгорода реализовывался проект «Новые цифровые сервисы для повышения комфорта передвижения по Великому Новгороду» (Приложение №12).

Принципы работы цифровой системы мониторинга городской среды с применением искусственного интеллекта:

1. видеофиксация состояния городской среды оборудованием, установленным на общественный и специальный транспорт (городские автобусы, машины оператора по вывозу ТКО и уборочная техника)
2. обработка видеопотока системой на базе искусственного интеллекта (выявление и фиксация инцидентов по заданным параметрам).

3. при обнаружении инцидента – отображение информации на интерактивной карте.

4. Оперативная реакция ответственного ведомства.

В рамках реализации проекта для фиксации инцидентов были использованы пять модулей:

- дорожные знаки
- дефекты дорожной разметки
- контроль работы уличного освещения
- контроль за уборкой снега
- дефекты дорожного полотна.

Эффект от данного проекта заключается в сокращении сроков устранения дефектов на территории Великого Новгорода (в 2 раза), экономии бюджетных средств за счет дополнительного контроля исполнения подрядчиками своих обязательств (1,9 млн. руб.), снижение затрат на внедрение системы отслеживания общественного транспорта (55,8 млн. руб.), снижение уровня вредных выбросов в атмосферу.

В связи с положительными результатами реализации данного проекта принято решение о тиражировании практики в г. Боровичи, г. Валдай и г. Великий Новгород в 2024 году.

В целом же, к ключевым региональным проектами в сфере развития местного самоуправления можно отнести проекты инициативного бюджетирования: «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Наш выбор», «Дорога к дому», «Народный бюджет». Информация о данных проектах представлена выше.

Кроме этого, для эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческим сектором, создания НКО условий для привлечения дополнительных финансовых ресурсов на развитие местных территорий, а также с целью продвижения инициатив местных НКО на региональном и федеральном уровне с 2023 года внедрен механизм финансовой поддержки некоммерческих организаций, расположенных на территориях муниципальных образований области.

Данный механизм реализуется в рамках приоритетного регионального проекта «Практики гражданского участия и гражданское образование» (далее региональный проект) через предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов/ округов на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО (далее СО НКО).

Таким образом, в 2023 году были распределены областные средства в объеме 2,0 млн. рублей среди 5 муниципальных образований области - участников конкурсного отбора (городской округ Великий Новгород; Боровичский, Новгородский, Старорусский районы, Хвойнинский округ). Благодаря данной работе поддержку в муниципалитетах получили 12 НКО.

В 2024 году в конкурсе приняли участие 7 муниципалитетов (к предыдущим участникам добавились Валдайский район и Пестовский округ), сумма предоставленной поддержки которым составила 2,3 млн. рублей. По итогам проведения конкурсных кампаний 2024 года субсидии предоставлены 17 НКО.

Все поддержанные проекты НКО социально значимые и направлены на патриотическое воспитание наших граждан, организацию просветительских, обучающих и спортивных мероприятий для разных категорий граждан, в том числе для семей с детьми, создание комфортного пространства для проведения досуга сельской молодежи, помощь и защиту животных, и другие.

Такая практика развития некоммерческого сектора муниципальных образований области была положительно отмечена Губернатором Новгородской области Никитиным А.С., в связи с чем, к 2027 году в данную программу софинансирования необходимо включить все муниципальные районы/ округа Новгородской области.

С этой целью органам местного самоуправления необходимо установить количество действующих НКО, способных принимать участие в конкурсных отборах и проработать вопрос субсидирования данных НКО (определить объем ежегодного финансирования, разработать нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления субсидий).

Председатель Ассоциации

 **С.А. Яковлев**